

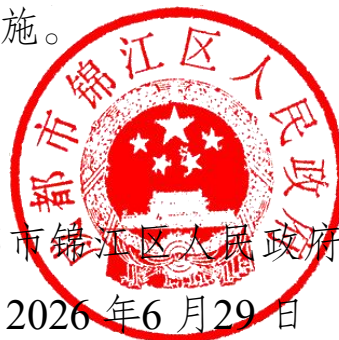
成都市锦江区人民政府文件

锦府发〔2026〕3号

成都市锦江区人民政府 关于印发《成都市锦江区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各开发区（园区）管委会，各街道办事处，区政府各部门：

《成都市锦江区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经锦江区第八届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。



成都市锦江区人民政府

2026年6月29日

成都市锦江区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月 9 日成都市锦江区第八届

人民代表大会第六次会议批准

成都市锦江区第八届人民代表大会第六次会议 关于成都市锦江区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要的决议

（2026年1月9日成都市锦江区第八届人民代表大会

第六次会议通过）

成都市锦江区第八届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《成都市锦江区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。会议同意区人大经济委员会的审查结果报告，决定批准“十五五”规划纲要。

会议认为，成都市锦江区“十五五”规划纲要全面贯彻了党的二十届四中全会精神，遵循了区委八届十次全会关于“十五五”规划的建议，提出的经济和社会发展指导思想、发展战略、基本原则、发展目标和重大举措符合我区实际和市民期盼，是未来五年我区经济和社会发展的纲领性文件。

会议要求，要认真实施“十五五”规划纲要，必须深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质

量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服务国家战略全局，更好融入新发展格局，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，坚定落实市委“创新驱动、开放引领、科产融合、强县活区”发展战略和加快建设“五中心五地”重大部署，聚焦高质量建设“品位锦江·创新高地·幸福城区”总体目标，大力实施“首发春熙路、科创白鹭湾、活力公园城”发展战略，加快建设国际消费中心城市核心区、国际交流交往引领区、未来产业集聚地，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，在成都基本实现社会主义现代化进程中走在前列，努力为成都建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市贡献更多锦江力量。

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是成都聚力建设“五中心五地”、做优做强极核功能、塑造发展新优势的重要窗口期，也是锦江区聚焦高质量建设“品位锦江·创新高地·幸福城区”，加快建设中国式现代化新锦江的攻坚期。站在新的历史起点，坚持以规划引领社会主义现代化城区建设，持续推进发展方式转型、优化城市功能品质、激发创新创造活力、提升幸福宜居水平，确保锦江基本实现社会主义现代化取得决定性进展，实现人民群众对美好生活向往，是我们不懈的追求。

《成都市锦江区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共成都市锦江区委关于制定锦江区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，深刻把握、主动适应形势变化，科学统筹整体谋划与重点突破、战略引领与落地落实的关系，系统阐明“十五五”时期全区经济社会发展的思路目标、主要任务和重大举措，是指导锦江区未来五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是社会主体的行为导向，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 坚持中国式现代化引领，高质量建设“品位锦江·创新高地·幸福城区”	1
一、规划背景	1
（一）“十四五”取得的发展成就	1
（二）“十五五”面临的发展环境	5
二、总体要求	8
（一）指导思想	8
（二）发展战略	9
（三）基本要求	10
三、发展目标	11
第二章 聚力壮大实体经济根基，强化“人工智能+”行动牵引，提升锦江特色现代化产业发展质效	17
一、构建“双核三轴三带多片”空间功能布局	17
（一）坚持“双核引领”	19
（二）强化“三轴联动”	19
（三）突出“三带绿城”	20
（四）促进“多片协同”	21
二、构建“1+6+6”现代化产业体系	23
（一）深入实施“人工智能+”行动	23
（二）提质升级六大特色优势产业	24

(三) 培育发展六大未来产业	26
三、积极拓展产业发展新空间	29
(一) 全力服务保障国家重大水电工程建设	29
(二) 积极融入成渝地区双城经济圈建设	30
(三) 扎实助力成都都市圈建设	31
(四) 统筹推进与其他区域协同发展	31
第三章 着力强化首发牵引，深化文商旅体展融合发展，提升国际消费中心城市核心区影响力	33
一、增强首发经济牵引带动力	33
(一) 提升首发春熙品牌力	33
(二) 优化首发经济生态圈	34
(三) 扩大首发经济影响度	35
二、提升“钻石型”商圈能级位势	35
(一) 打造国际一流春熙路商圈	36
(二) 打造世界级交子公园商圈	36
(三) 打造高端城市级锦东商圈	37
(四) 打造特色文创 468 商圈	37
(五) 推动商圈联动协同发展	37
三、打造文商旅体展融合五大场景	38
(一) 串联“潮购锦江”场景	38
(二) 点亮“夜游锦江”场景	39
(三) 焕新“文润锦江”场景	40

(四) 丰富“乐享锦江”场景	41
(五) 营建“颐养锦江”场景	41
四、打响锦江国际消费服务品牌	42
(一) 打造西部入境消费门户	43
(二) 打造智慧消费体验中心	43
(三) 打造品质消费服务高地	44
第四章 持续强化科产融合赋能，一体推进科技创新转化应用，畅通科技创新到产业化全链条	46
一、建强平台夯实科技创新“硬支撑”	46
(一) 加快建强重点创新平台	46
(二) 引进培育新型研发机构	47
(三) 打造高水平创新联合体	47
二、培优主体锻造科技创新“主力军”	48
(一) 招引培育科技领军企业	48
(二) 持续壮大高新技术企业	48
(三) 推动大中小企业融通发展	49
三、汇聚人才提升科技创新“软实力”	49
(一) 加大人才引进力度	49
(二) 推动人才作用发挥	50
(三) 做优人才发展生态	51
四、赋能转化释放科技创新“驱动力”	51
(一) 加强关键技术转化揭榜攻坚	52

(二) 推动科技成果供需精准对接	52
(三) 优化成果转移转化服务体系	53
第五章 深度融入和服务新发展格局，统筹推进深层次改革	
和高水平开放，激发高质量发展动能	55
一、激发改革发展内生活力	55
(一) 推进园区综合改革	55
(二) 深化国资国企改革	56
(三) 促进民营经济发展	57
(四) 深化要素市场化改革	58
(五) 深入推进财税金融改革	58
二、全面提升对外开放水平	59
(一) 推动国际交往深化拓展	59
(二) 推动投资合作增量提能	60
(三) 推动国际贸易提质增效	60
(四) 推动对外投资稳健扩能	61
三、全力打造一流营商环境	61
(一) 提质升级“进解优促”服务	62
(二) 深化“高效办成一件事”改革	62
(三) 完善社会信用制度体系	63
(四) 提升营商环境国际化水平	63
第六章 着力转变营城方式，扎实推进城市更新提质，促进	
大美公园城区有机生长	65

一、强化空间立体挖潜	65
（一）推动存量空间更新提质	65
（二）提升楼宇空间利用效益	66
（三）加强地下空间综合利用	67
二、健全基础设施网络	67
（一）构建新型基础设施体系	68
（二）完善传统基础设施体系	68
（三）优化内畅外联交通体系	69
三、提升城市人居环境质量	70
（一）全力守护天蓝水清土净	70
（二）推进“新三大战役”攻坚	71
（三）健全源头防控治理机制	71
四、厚植美丽多彩生态本底	72
（一）塑造城园共融生态格局	72
（二）拓展生态价值实现渠道	73
（三）积极推进碳达峰碳中和	73
第七章 统筹传承与创新，繁荣发展高品位文化，推动锦江文脉赓续焕新	75
一、推动文化铸魂育人	75
（一）弘扬和践行社会主义核心价值观	75
（二）培育新时代文明新风尚	76
（三）提升锦江文化传播效能	77

二、优化公共文化服务供给	77
（一）建优公共文化体育设施体系	77
（二）建实 15 分钟公共文化服务圈	78
（三）建强公共文化服务供给能力	78
三、传承创新千年锦江文脉	79
（一）推动文化遗产传承发展	79
（二）创新历史文脉活化利用	80
第八章 坚定践行人民至上，推动民生事业发展与人口变化 相协调，让全民共享高质量发展成果	82
一、促进更高质量的充分就业	82
（一）推进稳就业增收	82
（二）保障重点群体就业	83
（三）增强就业服务支撑	84
二、构筑更加牢固的民生底线	84
（一）完善多层次社会保险体系	85
（二）优化现代社会救助体系	85
（三）加强各类人群权益保障	86
（四）健全多元住房保障体系	86
三、打造更高品质的教育强区	87
（一）推进教育资源均衡可及	87
（二）提速教育现代化步伐	87
（三）育强高素质师资力量	88

四、建设更高水平的“健康锦江”	89
（一）提升医疗卫生服务水平	89
（二）健全公共卫生服务体系	90
（三）加强医务人员队伍建设	90
五、完善更有温度的全龄友好服务体系	91
（一）打造功能完备的完整好社区	91
（二）营建安心舒心的生育友好环境	92
（三）健全普惠优质的养老服务体系	93
（四）建设活力迸发的青年发展型城区	94
（五）打造便捷高效的民生服务平台	94
第九章 大力推进治理提质增效，夯实城区安全韧性基础， 加快建设和谐安宁平安新家园	96
一、筑牢城市安全韧性根基	96
（一）维护社会大局和谐稳定	96
（二）强化公共安全保障能力	97
（三）提升基础设施韧性水平	97
（四）健全应急管理救援体系	98
二、强化城市数智治理效能	99
（一）强化智慧城市基础支撑	99
（二）完善数据要素赋能体系	100
（三）拓展智慧治理应用场景	100
三、增强城市精细治理能力	101

（一）深化党建引领基层治理	101
（二）加强新兴领域党的建设	102
（三）促进社会力量融入治理	102
四、全面提升依法治理水平	103
（一）建设更高水平的法治政府	103
（二）深入推进“法治锦江”建设	104
（三）深入推动“平安锦江”建设	104
第十章 凝聚社会各界强大合力，切实保障规划落地落实	
.....	106
一、加强党的全面领导	106
二、健全规划实施机制	106
三、夯实规划项目支撑	107
四、健全政策协调机制	107
五、强化规划评估考核	107
结 语	108
附 件	109

第一章 坚持中国式现代化引领，高质量建设 “品位锦江·创新高地·幸福城区”

“十五五”时期在锦江现代化建设进程中具有承前启后的重要地位。谋划推动锦江“十五五”时期高质量发展，必须深入践行人民城市理念，准确把握内外环境发生的深刻复杂变化，站位全国全省全市发展大局，勇担超大城市中心城区使命，坚定以中国式现代化为引领，加快推动产业竞争优势、城市发展活力、人民美好生活水平全方位提升，奋力建设中国式现代化新锦江。

一、规划背景

“十四五”时期，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在党中央和省委、市委坚强领导下，锦江区深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，坚定不移推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，有力推进新时代锦江现代化建设迈出坚实步伐，经济规模连续跨越4个百亿级台阶、突破1500亿元，为“十五五”时期乘势而上高质量建设“品位锦江·创新高地·幸福城区”奠定了坚实基础。

（一）“十四五”取得的发展成就

经济发展迈上新台阶。内需牵引有力，深入实施重大项目攻坚行动计划，推动蜀峰468等项目取得实质性进展，获评全市固

定资产投资先进单位，累计投资规模超 1800 亿元；在全国率先挂牌成立“两中心一研究院”，打造机器人大世界等首发场景，聚集国际知名品牌 700 余家、各类首店 600 余家，落地全省首家市内免税店，春熙路商圈获评商务部首批全国示范智慧商圈，社会消费品零售总额连续 22 年位居全市第 1。产业培优育新，持续深化人工智能创新应用，成功获评工信部数字化转型与人工智能产业人才基地，锦江经开区获评全省优秀开发区；抢先布局智简 6G、脑机接口、量子科技、具身智能、低空经济、智能网联六大未来产业赛道，“西部脑谷”“量子走廊”建设纳入省级专项行动计划，成功发布全球首款文商旅体专用双足机器人“锐钚”；成功创建全省首个边缘智能实验室、类脑智能创新中心，加快聚集国创中心等国家级创新平台，高新技术企业增至 506 家，培育国家级专精特新“小巨人”企业 2 家、实现零的突破。

改革开放取得新突破。国资国企改革成效显著，构建“集团+专业公司”“1+3”股权与管理权适度分离的运营新模式，创新“基金+直投”“先投后股”模式和“尽职免责”机制，区属国企总资产规模达 1560.2 亿元。一流营商环境加快塑优，“国家级政务服务标准化试点”高分通过验收，“锦彩企成”企业服务端获评智慧中国 2024 数字政府创新案例“赋能经济创新奖”。国际合作交流持续深化，土耳其、巴西驻成都总领事馆顺利开馆，领事机构达 9 家，落地全省首个“即买即退”集中退付点；发起

组建的国际商圈联盟吸引上海南京路商圈、新加坡乌节路商圈、荷兰阿姆斯特丹水坝广场商圈加入，联盟范围拓展至东盟、欧洲。区域协同发展走深走实，会同重庆渝中区连续4年发布“成渝双城核心商圈指数”，与德阳市中江县共建“中锦”飞地园区，被党中央、国务院表彰为“全国脱贫攻坚先进集体”。

协调发展实现新高度。人口人才结构更加优化，常住人口年均增长0.61%，在国内同类城区中实现较快增长；人才总量达38.2万人，青年人才占常住人口比重达37.1%，较2020年提高9.7个百分点。谋城营城路径创新突破，积极探索“老旧城区再开发、低效空间再利用、综合效益再增长”模式，累计实施300余个老旧小区改造，四圣祠城市更新项目入选美丽成都建设优秀案例；建成全市首批未来公园社区白鹭湾科技生态园公园城市示范片区，构建“幸福通勤圈”“便捷公交圈”“便利生活圈”融合体系。产才产城融合持续深化，动态发布产业急需紧缺人才清单，建立“1+3+3”重点产业数字图谱；产业社区配套生活服务设施达标率达100%，完成中心城区首个地下空间综合利用专项规划。

生态文明得到新提升。环境友好生态扎实筑牢，先后获得“国家生态文明建设示范区”等荣誉，空气质量优良天数居全市前列，PM_{2.5}较“十三五”末期下降2.7%，考核断面水质全部达标。城市公园绿地增量提质，建设小游园、微绿地69处，人均公园绿地面积达14.9平方米，建成区绿化覆盖率达48%，居住区人均

公园绿地服务半径覆盖率达 91%，绿道长度达 282 公里。绿色发展成效显著，“夜游锦江”入选全国沉浸式文旅新业态、全国交通运输与旅游融合发展示范案例，成为文旅消费新地标；“轨道+公交+慢行”三网融合绿色交通体系进一步健全。

民生福祉达到新水平。全龄友好型社会建设全面深化，学前教育优质资源覆盖率达 98%，获评“全国义务教育优质均衡发展区”“完善普惠性学前教育保障机制实验区”，创新普惠金融服务机制入选全省首批要素改革试点，“锦江就业超市”获评四川省民生实事项目典型案例。幸福和美社区建设取得突破，建成智慧社区平台“锦彩生活”，完成全国完整社区试点建设，获评“全国社区综合服务中心创新示范工程”；创新政企联建模式，打造 R29 社区生活空间，入选全国社会治理创新案例；推广党建引领“微网实格”治理机制，福字街老旧院落改造治理模式获评市级“人民阅卷·十大市民点赞项目”。共同富裕城区建设稳步推进，城镇居民人均可支配收入增长率年均保持在 5% 以上，民生支出占比稳定在 70% 左右，累计城镇新增就业 9.7 万人。

治理效能得到新提升。阳光法治建设深入推进，重大执法决定法制审核率、行政复议案件按时审结率达 100%；完成四级法院职能定位、警种机构改革等试点，成龙路司法所、三圣司法所成功创建省级“枫桥式司法所”，违法犯罪警情较“十三五”末下降 55%。安全韧性保障更加牢固，建成自然灾害数据库及防治

区划图，“三四一”网格化智慧治理体系覆盖 990 个基础网格，群体性事件稳控率保持 100%；构建三级救援队伍体系，亿元 GDP 事故死亡率持续下降；创新食品安全副校长制度，连续 3 年获评市“年度食品安全党政同责一等奖单位”。智慧治理能力显著提升，建成 11 个街运平台和 22 个智慧场景，实现全区人口数据精准匹配社区；打造全国首个智慧商圈信用体系，形成“信易+”多领域应用格局。基层治理水平持续提升，创新“网格呼叫、街道处置、部门报到”机制，获评全国县域社会治理经典案例，擦亮“小牛哥”新就业群体党建品牌，获评全国基层党建创新最佳案例、全国市域社会治理创新优秀案例。

（二）“十五五”面临的发展环境

从国际看，国际力量对比深刻调整，不确定难预料因素增多，呈现战略机遇与风险交织并存、光明前景与严峻挑战同在的宏观环境特征。从国内看，中华民族伟大复兴正处于关键时期，我国已转向高质量发展阶段，治理效能提升，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全省来看，随着西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略深入推进、政策红利加速释放，四川在全国区域发展格局中的地位凸显。从全市来看，一系列重大发展战略、重大生产力布局、重大功能性项目落子成都、叠加

成势，为成都建设践行新发展理念的公园城市示范区创造了有利条件。锦江区作为超大城市中心城区，正处于新旧动能转换、发展方式转变的关键时期，产业转型、动能转换迫在眉睫，人口资源环境矛盾依旧突出，城区功能品质还需进一步优化提升，城市安全运行风险挑战复杂多样，持续推动高质量发展，进一步提升群众获得感、幸福感、安全感的任务还很艰巨。

面对复杂形势和时代课题，要深刻认识高质量发展、高水平开放、进一步全面深化改革、扩大内需、碳达峰等对锦江发展提出的更高要求，准确把握发展阶段变化呈现的新特征、群众需求变化带来的新期盼，既要保持因势而谋、乘势而上的魄力，也要保持时不我待、只争朝夕的拼劲，努力在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创锦江现代化建设新局面。

专栏1 “十五五”时期锦江呈现“四期叠加”新趋势新特征

进入战略位势全面提升新阶段，由经济大区向功能强区跃升。成都加快建设“五中心五地”，赋予锦江区更高水平服务国家、省、市战略，更宽领域运筹资源要素，更大范围发挥区域辐射带动作用的重大使命任务，将带动锦江区发展能级与功能作用实现“两个跃升”，牵引锦江发展向以功能为核心、形态更高级、结构更合理、质效更凸显的阶段演进。锦江区需紧扣成都核心功能体系构建要求，全力放大比较优势，更加突出“立园满园”提升现代化产业竞争力，更加突出国家人工智能创新应用先导区牵引力，更加突出国际消费中心城市核心区辐射引领力，更加突出国际交流交往影响力，加快推进以功能提质升级服务城市能级进阶式提高。

进入发展格局全面优化新阶段，由单极支撑向双核共兴演进。加快转变超大特大城市发展方式是党中央、国务院的重大战略部署，成都正加快构建全面增强人口和经济承载力的多中心组团式网络化格局，夯实城市可持续发展空间基础。在从外延扩张向内涵提升转变的进程中，推动空间资源优化配置，支撑城市空间价值提升，已成为超特大城市中心城区的共同选择。锦江区需进一步打开空间“褶皱”，以春熙路时尚活力区、锦江经开区双核共同撬动空间资源优化配置，推进功能空间布局

专栏1 “十五五”时期锦江呈现“四期叠加”新趋势新特征

联动耦合、成形成势；以提升土地利用效率为抓手促进空间高效利用，深化低效用地再开发，统筹地上地下空间开发，形成城市功能、产业布局、人口分布更加协调的发展格局。

进入社会民生全面提质新阶段，由织密网络向精准供给提升。在人口持续向城市群、都市圈及其中心城市集聚趋势下，未来一段时期成都市人口仍将持续增加。经济集聚决定人口集聚，锦江区在全市发展分量的提升，预计“十五五”时期全区人口规模仍将保持缓慢增长态势，“一老一小”比重持续上升的趋势不会变，局部区域人口高度集聚的特征不会变。面对不断增长的市民需求与诉求，锦江需更加注重公共服务供给的精准性，充分考虑人口结构、人群结构、职住特征、产业发展需要等因素，将“投资于物”与“投资于人”结合起来，突出以人定量、以需定供，聚焦群众最关注最直接最现实的民生问题，精准实施可感可及可享的民生实事，向建设更高品质的幸福美好生活首善区迈进。

进入韧性安全全面推进新阶段，由事后应对向事前绸缪转变。中央城市工作会议强调牢牢守住城市安全底线，要以更全面、更长远的战略眼光把握城市安全面临的新问题，推动公共安全治理模式向事前预防转型。锦江区是全市人口密度第二大区，旅游、消费、办公、过境等短期留驻人口规模大，党政机关、驻蓉领事机构、外国商协会及办事机构聚集，面临更大的公共安全、社会矛盾等突发事件高发易发的风险挑战。锦江需坚持城市发展全生命周期的视角，将韧性安全要求融入城市规划、建设、运行、保障各阶段，构建更加健全的韧性安全制度体系、更加完善的韧性安全设施布局、更加坚实的韧性安全技术支撑、更加多元的社会安全共治格局。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服务国家战略全局，更好融入新发展格局，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，坚定落实市委“创新驱动、开放引领、科产融合、强县活区”发展战略和加快建设“五中心五地”重大部署，**聚焦高质量建设“品位锦江·创新高地·幸福城区”总体目标，大力实施“首发春熙路、科创白鹭湾、活力公园城”发展战略，加快建设国际消费中心城市核心区、国际交流交往引领区、未来产业集聚地，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，在成都基本实现社会主义现代化进程中走在前列，努力为成都建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市贡献更多锦江力量。**

（二）发展战略

大力实施“首发春熙路、科创白鹭湾、活力公园城”发展战略，着力挖掘消费潜力、增强投资动力、激发创新活力，更好满足人民群众美好生活需要。

“首发春熙路”。坚持以首发经济为牵引，大力建强首发载体，加速呈现首发场景，优化拓展复合体验空间，健全“创新策源—市场验证—资本赋能—产业落地—反哺创新”机制，持续放大春熙路商圈流量“乘数效应”，吸引更多功能性总部落地，加快实现以首研促首发、以首发拓首店、以首店带总部的良性循环，全力打造引领国内、辐射国际的高能级消费极核，建设全球要素集聚交互的强大“引力场”。

“科创白鹭湾”。坚持以科创经济为突破，进一步强化人工智能创新应用赋能，着力建强高能级创新平台，加速培育硬核科技企业，前瞻布局未来产业赛道，构建“政产学研资用”一体化创新生态，持续释放白鹭湾科技生态园要素“聚合效应”，加快汇聚顶尖人才、搭建转化桥梁、激活资本动能，突破关键核心技术，全力打造创新要素集聚、产业生态完备、具有全国影响力的科技创新转化应用高地，建设未来产业集聚地。

“活力公园城”。深入践行人民城市理念，着力推进城市焕新提质，加速呈现全龄友好型公园场景，精心营造城园相融生活空间，主动为成都打造生活城市品牌、擦亮最具活力和幸福感

城市名片作出更大贡献，吸引更多高附加值产业与高素质人才汇聚，努力实现城市空间价值重塑、城市功能品质跃升、城市发展活力持续迸发，加快打造人与自然和谐共生的现代化活力公园城区。

（三）基本要求

——**坚持和加强党的全面领导。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。坚持用党的创新理论指导锦江经济社会发展各方面全过程，切实把党全面领导经济社会工作的制度优势转化为现代化治理效能，确保锦江现代化建设沿着正确政治方向前进。

——**坚持服务发展大局。**坚决扛起中心城区责任使命，以服务保障国家重大水电工程等项目为抓手，以支撑省市发展大局为目标，主动融入、找准定位、担当作为，不断做强重大战略承载、时尚消费引领、国际交流交往、未来产业集聚等核心功能，持续提升发展质量、全局分量。

——**坚持高质量发展、内涵式发展。**推进发展方式转变、动能转换，加快推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜培育具有锦江特色的新质生产力，进一步全面深化改革扩大开放，统筹好有效市场和有为政府，以经济体制改革为牵引破解深层次体

制机制障碍，持续释放改革开放活力，充分激发各类经营主体内生动力，加快塑造发展新动能、形成竞争新优势。

——**坚持人民至上**。深入践行人民城市理念，牢固树立以人民为中心的发展思想，更加注重以人为本，把实现人民对美好生活的向往作为现代化新锦江建设的出发点和落脚点，将“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，推动更多资金资源服务于民生，加快形成投资和消费良性互动、经济发展和民生改善良性循环，推动现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持统筹发展和安全**。把安全发展贯穿到经济社会发展各领域全过程，树牢底线思维，增强风险意识，提升各种风险防控处置能力和极端情况下抗冲击能力，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，确保牢牢守住不发生系统性风险的底线，实现安全与发展良性互动、秩序与活力融合共生，推动锦江现代化建设行稳致远。

三、发展目标

锚定基本实现社会主义现代化“两步走”战略安排，充分考虑锦江区现阶段发展基础和未来发展支撑条件，力争到 2030 年，经济总量达到 2000 亿元左右，人均 GDP 达到 20 万元左右，高质量发展取得显著成效，经济发展整体“含科量”“含新量”“含绿量”全面提升，市民幸福美好生活更具内涵，现代城市治理更

加高效，“品位锦江·创新高地·幸福城区”更具吸附力。

经济发展质效稳步提升。产业经济地理和现代化产业体系加快成型成势，锦江经开区建成“千亿级国际一流科技成果转化高地”，春熙路时尚活力区建成“千亿级国际一流商圈”。现代商贸业、现代金融业、现代建筑业、都市工业、都市文旅业、都市医养业六大特色优势产业提质升级，智简 6G、脑机接口、量子科技、具身智能、低空经济、智能网联六大未来产业确立新优势，未来产业集聚地竞争力、对全市经济高质量发展支撑进一步增强。

首发经济引领持续增强。首发经济牵引带动作用充分显现，夜间经济、银发经济、体育消费等多元新兴消费能级大幅提升，时尚潮购、都市烟火等多元场景供给更加丰富，文化繁荣、商贸发达、旅游蓬勃、体育丰富、展会兴盛的融合发展格局全面呈现，以结算、供应链、品牌运营为重点的新消费产业集聚发展，国际消费中心城市核心区辐射力进一步增强，社会消费品零售总额达到 1800 亿元。

创新发展动能形成支撑。“人工智能+”行动深入推进，国家重大水电工程服务保障能力不断提升，全社会研发经费投入保持中高速增长，以企业为主体的创新链、产业链、资金链、人才链、供应链深度融合，以人工智能相关技术创新转化及应用推广为目标的“创新研发—中试转化—产业应用”闭环生态持续优化，以市场为导向、效益为目的的创新体制机制改革取得突破性进展，

国家人工智能创新应用先导区显示度进一步增强。

改革开放活力有效激发。园区机制优化、国资国企改革等重点领域改革取得突破性进展，经营主体活力迸发，民营经济增加值占 GDP 比重不低于 50%，涉外资源深度整合转化利用，投资合作增量提能、国际贸易升级增效，国际交往深化拓展、内外相通相容、透明稳定可预期的国际化营商环境升级优化，国际交流交往引领区影响力进一步增强。

公园城区品质不断优化。高品质城市更新与高质量规划建设有序推进，城市整体形态、发展方式、营城路径全方位深层次转变，蓝绿交织、疏密有致、城园相融的公园城区体系持续健全，“地上+地下+低空”立体城市建设加快成型，适应人口和经济社会发展的综合承载能力进一步提升，建成区绿化覆盖率不低于 48%。

社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观广泛践行，崇德向善的社会文明风尚进一步激发，城市文脉与时代精神有机结合，锦江水文化、交子文化、大城文化等历史文化赓续传承、活化焕新，公共文化服务体系不断健全，辖区群众文明素养进一步提升，友善包容、乐观奋进的城市特质更加鲜明、更具魅力，每万人拥有公共文化设施面积不低于 1300 平方米。

幸福美好生活更具内涵。全民友好型社会、全龄友好型城区加快建设，同人口发展变化趋势相协调的公共服务体系基本建立，

就业、社保等民生保障底线进一步筑牢织密，教育、医疗、养老等公共服务供给更加优质均衡，青年人才创新创业环境更加舒适、发展机遇更加广阔，可观可感可及的幸福美好生活首善区全方位呈现，居民人均可支配收入增长与 GDP 增长同步。

平安锦江建设深入推进。超大城市中心城区治理体系和治理能力现代化深入推进，安全保障体系和重大风险防范化解机制不断健全，城市生命线工程建设取得显著成效，城区发展安全韧性水平和抵御冲击能力不断提高，“微网实格”基层治理模式持续深化，全域数字化建设成效显著，城市治理智慧化、精细化、法治化水平进一步提升，人均应急避难场所面积不低于 3.6 平方米。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全区经济实力、科技实力、综合竞争力、国际影响力显著提升，具有全球竞争力和区域带动力的现代化产业体系基本形成，国际消费中心城市核心区吸附力大幅提升，天府文化魅力窗口影响力显著提升，成为超大城市中心城区高质量发展、高品质生活、高效能治理典范，在成都基本实现社会主义现代化进程中走在前列。

专栏 2 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	序号	指标	2025 年	2030 年	未来五年 年均/累计	属性
经济发展 质效	1	地区生产总值（GDP）规模（亿元）	1574.9	2000 左右	——	预期性
	2	人均地区生产总值（万元/人）	17.3	20 左右	——	预期性
	3	工业增加值占 GDP 比重（%）	8.6	9	——	预期性
首发	4	社会消费品零售总额（亿元）	1567.5	1800	——	预期性

专栏2 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2025 年	2030 年	未来五年 年均/累计	属性
经济 引领	5	新增首店数量（个）	117	——	150	预期性
	6	文商旅体展融合场景数量（个）	15*	20	——	预期性
创新 科技 驱动	7	“四上”企业研发经费投入增长（%）	5	——	≥8	预期性
	8	人才资源总量（万人）	38.2	43	——	预期性
	9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	9	16	——	预期性
	10	技术合同成交额与 GDP 之比（%）	10.6	11	——	预期性
	11	高新技术企业数（个）	506	600	——	预期性
	12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	10.9	12	——	预期性
	13	数字文创核心产业营收（亿元）	——	完成市级 下达目标	——	预期性
改革 开放 合作	14	民营经济增加值占 GDP 比重（%）	49.9	≥50	——	预期性
	15	外贸进出口总额（亿元）	42.9	60	——	预期性
	16	区属国企总资产规模（亿元）	1560.2	1800	——	预期性
生态 品质 提升	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	4*	完成市级 下达目标	——	约束性
	18	非化石能源占能源消费总量比重（%）	——	完成市级 下达目标	——	约束性
	19	城市空气质量优良天数比例（%）	86.3	完成市级 下达目标	——	预期性
	20	优良水体比例（%）	100	完成市级 下达目标	——	约束性
	21	建成区绿化覆盖率（%）	48	≥48	——	约束性
社会 文明 程度	22	每万人拥有公共文化设施面积（平方米）	1200*	≥1300	——	预期性
	23	公共图书馆人均藏书量（册）	0.61	0.64	——	预期性
民生 福祉 增进	24	居民人均可支配收入增长（%）	4.7	——	与 GDP 增 长同步	预期性
	25	养老机构护理型床位占比（%）	60*	80	——	预期性
	26	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	——	——	〔6〕	预期性
	27	人均预期寿命（岁）	——	≥82.92	——	预期性
	28	每千人口拥有医护 执业医师数（人）	8.13*	8.45	——	预期性

专栏2 “十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标		2025 年	2030 年	未来五年 年均/累计	属性
		人员数	注册护士数（人）	9.56*	10	——	预期性
城市 韧性 安全	29	人均应急避难场所面积（平方米）		3.6	≥3.6	——	约束性
	30	粮食储备总量（万吨）		2.5	完成市级 下达目标	——	约束性

注：①带*的为 2025 年预计数。②〔〕内为 5 年累计数。

第二章 聚力壮大实体经济根基，强化“人工智能+”行动牵引，提升锦江特色现代化产业发展质效

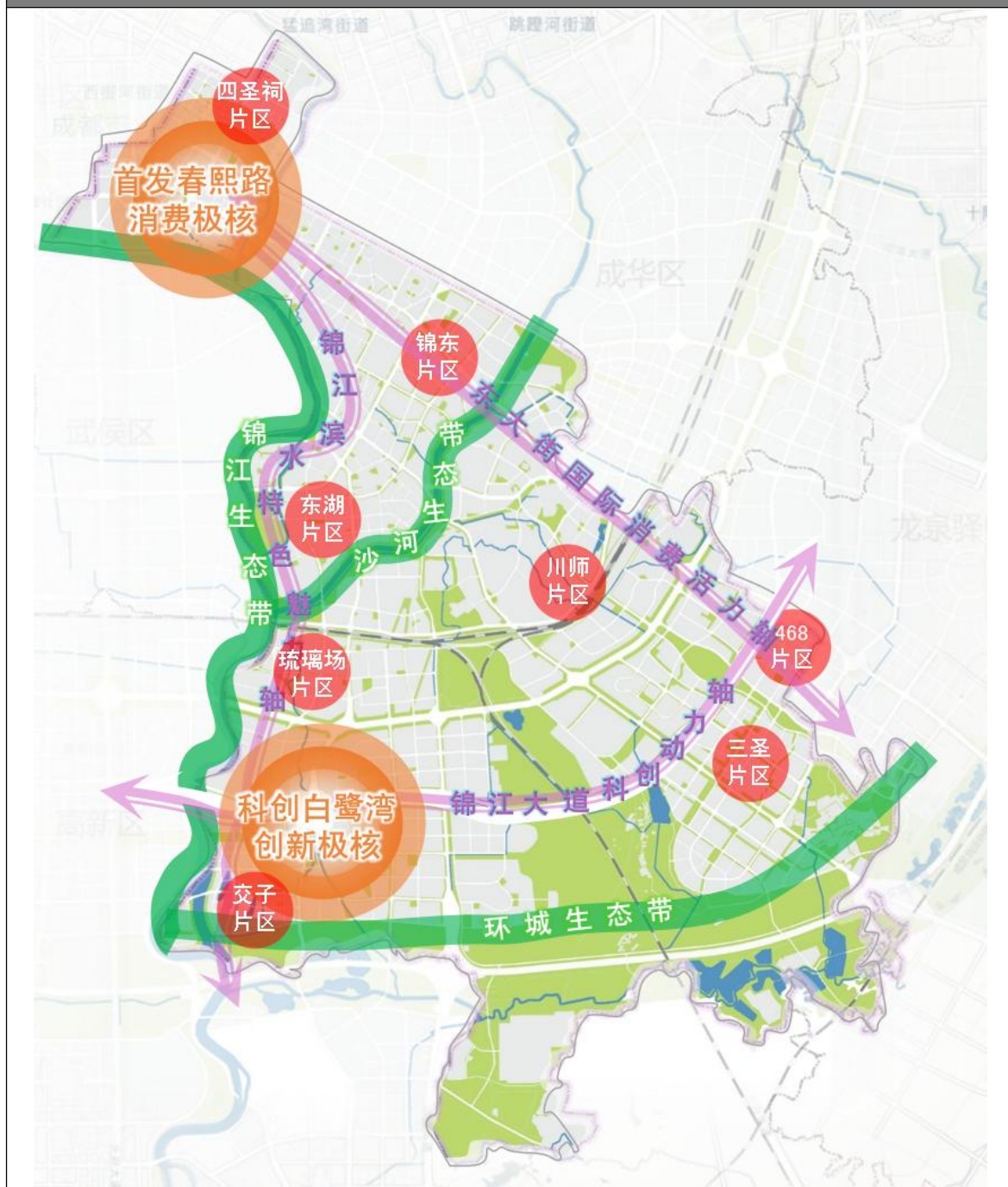
深入落实党的二十届四中全会关于“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”等重大要求。成都正加快融入国家战略全局、全省发展大局，建设全国先进制造业基地、国家人工智能创新应用先导区，推进实施“立园满园”行动，提升城市发展位势能级。锦江区作为国家人工智能创新应用主承载地之一，理应在壮大实体经济根基中走在前列，围绕经济发展质效提升，以功能优化为核心推进经济地理科学演进，以“人工智能+”行动为牵引构建现代化产业体系，以服务保障国家重大水电工程等项目为抓手拓展经济合作新空间，为成都建强全国先进制造业基地、国家人工智能创新应用先导区、增强极核引领带动作用提供强劲支撑。

一、构建“双核三轴三带多片”空间功能布局

遵循人口结构变化、城市发展规律和产业发展趋势，持续优化城市空间结构，着力以组团式发展推动空间资源优化配置，坚持“首发春熙路”“科创白鹭湾”两大极核引领，强化东大街国际消费活力轴、锦江大道科创动力轴、锦江滨水特色魅力轴“三轴联动”，筑优锦江、沙河、环城生态带“三带绿城”基底，促进交子片区、四圣祠片区、锦东片区、东湖片区、川师片区、琉

璃场片区、468 片区、三圣片区等“多片协同”，加快构建“双核三轴三带多片”空间功能布局，推动片区差异化、特色化、协同发展，支撑城市转型发展。

专栏 3 锦江区“双核三轴三带多片”空间功能布局示意图



（一）坚持“双核引领”

提质打造“首发春熙路”消费极核。以首发经济为主引领，以春熙路时尚活力区为主承载，提档 IFS—太古里、春熙路步行街、青年路、四圣祠、华兴街、盐市口、邱家祠、水井坊等重点片区，盘活星汇广场、锦都公寓等载体，焕新春熙北里、东南里等街区，高标准推进机器人大世界、锦江首发广场（红照壁地块）等重点产业化项目建设，全力发展以结算、供应链、品牌运营为重点的新消费产业，激发市场活力，做强时尚消费引领、国际交流交往核心功能，高质量建设国际消费中心城市核心区。

加快建强“科创白鹭湾”创新极核。以科创经济为主驱动，以锦江经开区为主承载，加快打造白鹭湾科技生态园、中生科创谷、交子公园金融商务区（锦江片区）、锦江数媒港等特色产业园区，高质量推进未来通信研究中心、智能制造总部基地、“量子走廊”等重点产业化项目建设，全力发展以智简 6G、脑机接口等为重点的未来产业，做强科技成果转化、未来场景应用核心功能，加快建设未来产业集聚地。

（二）强化“三轴联动”

做优东大街国际消费活力轴。以“首发春熙路”消费极核为起点，向东辐射带动锦东片区、川师片区、468 片区提能增效，沿轴焕新打造一批沉浸消费场景、开放绿地游园、文化创意点位，

促进商流人流资金流汇聚互通，擦亮千年东大街“蜀中首街”名片。

做强锦江大道科创动力轴。以“科创白鹭湾”创新极核为中心，向两侧延伸串联“西部脑谷”“量子走廊”等多个特色园区、专业楼宇和资源要素，带动三圣片区、468 片区提档焕新，打造“未来产业集聚带”。

做靓锦江滨水特色魅力轴。坚持拥江发展，以锦江为轴连接两大极核，推进滨水岸线空间资源开发，沿轴布局时尚消费、特色文旅、文艺演出、数字文创、滨水休闲等功能节点，有机植入文商旅体展融合业态，构建文化、休闲等空间“无界景观”，打造“锦江东岸滨水展示窗口”。

（三）突出“三带绿城”

优化打造锦江生态带。聚焦“幸福河湖”建设，深入推进系统性水体净化与生态修复，推动流域水环境品质提升与生态系统重构，着力塑优滨水空间形态，贯通绿道体系，营造人、城、水、景高度和谐的全时段活力水岸，建设兼具生态效益、美学价值与城市功能的滨水典范，打造超大城市中心城区靓丽的生态名片与魅力窗口。

提升打造沙河生态带。深入推进河道治理、滨水空间开放改造与景观一体化提升，系统连接塔子山公园、东湖公园等节点，建设蓝绿交织公园体系，构建连续贯通的滨水慢行系统与亲水活

动空间。通过设立文化展陈节点、打造艺术装置、举办水上主题市集与文创活动等方式，将琉璃古窑、李劫人故居等文化符号有机嵌入滨水空间，带动琉璃场、攀成钢等片区价值整体提升，打造公园城市滨水宜居的生活典范。

着力打造环城生态带。以环城绿道为脉络，弧线联动东大街、三圣花乡、白鹭湾等关键节点，主动策应锦江大道沿线产业发展，创新拥绿生态资源转化路径，精准导入文创艺术、轻奢度假、自然教育、时尚运动等高附加值业态。精心打造一批主题鲜明、体验丰富的精品民宿聚落、户外消费空间与文创街区，营建高品质消费新场景与生活新空间。

（四）促进“多片协同”

交子片区。重点依托交子数智金融中心、国际财富中心，集聚发展财富管理、金融科技、数字人民币等新兴金融业态，围绕国家重大水电工程产业链、供应链、创新链、资金链吸引聚集上下游企业。依托滨水与交子公园生态，发展滨江商业街等高端商业形态，打造金融总部与特色消费商业融合的城市新封面。

四圣祠片区。重点依托深厚历史底蕴与毗邻太古里的核心区位优势，聚焦“历史+”未来与科技，重点引入科技企业区域总部、数字创新实验室、智慧精品酒店等多元业态，打造集科技展示、产品体验、创新交流于一体的品牌体验高地和兼具历史底蕴、科技质感与高端商务属性的沉浸式文旅商务消费目的地。

锦东片区。重点依托地铁 2/8 号线换乘枢纽及环球贸易广场商务基础，发展楼宇经济、专业服务、文艺时尚体验商业，布局甲级写字楼、品牌首店、商务配套，以“交通+现代商务+体验商业”为模式，打造消费升级和产业升级同频共振的活力区。

东湖片区。重点依托东湖公园生态资源和滨水优势，发展滨水商业、文化演艺、高端商务，布局湖畔新能源总部与研发、艺术展演空间、轻奢消费业态，打造“拥生态、近商业、邻社区”的滨水宜居活力区。

川师片区。重点依托四川师范大学教育资源及李劫人故居文化底蕴，发展教育科技、文化创意、知识型消费等业态，布局成果转化平台、文创孵化基地、就业实践基地，打造校企地协同、教科人一体的智慧创新活力区。

琉璃场片区。重点依托琉璃古窑和金具厂旧址等文化遗址，聚焦“陶瓷文化+”与“工业遗存活化”，嵌入设计师工作室、艺术展览、实验剧场等文创集群，串联遗址公园、工业景观与滨水步道，引入轻餐茶酒、潮流市集、滨河演艺等多元业态，打造开放式生活美学目的地。

468 片区。重点依托绿地中心 468 综合体，聚焦文化创意和新兴消费，营建青年特色消费场景，植入虚拟零售、直播电商、即时零售等新业态，打造兼具文化内涵与锦江特色、以“数字+”文创为核心、融合体验、商业等多元功能的活力区。

三圣片区。重点依托白鹭湾湿地、三圣花乡等生态资源，以文化、旅游、康养融合发展为牵引，发展文化艺术、影视动漫、潮流消费、运动健康、院落总部，推动风景与场景交融、休闲与生活互动，打造四季可游、随处可拍的都市诗意栖居活力区。

二、构建“1+6+6”现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，突出可视有感集群发展，深入实施“人工智能+”行动，统筹数字产业发展、数字技术应用，赋能特色优势产业提质增效、未来产业加快发展，完善重点产业建圈强链机制，加快构建具有比较优势和核心竞争力的现代化产业体系，不断提升生产性服务业和先进制造业比重，夯实现代化锦江建设的物质基础。

（一）深入实施“人工智能+”行动

以国家人工智能创新应用先导区为依托，夯实人工智能发展硬基础和软配套，聚焦人工智能技术、平台、应用，持续汇聚经营主体、科研机构 and 各类人才，不断优化人工智能产学研用生态，推动人工智能全方位赋能千行百业。聚焦算力、运力、存力、电力等硬基础和算力、算法、数据等软配套，建设覆盖广泛的 5G-A 基础设施网络，推进重点区域双电源电网建设，支持企业建设存算一体的边缘智算中心、数据确权交易平台。围绕基础层、框架层、模型层、应用层完整体系，实施“上云用数赋智”行动，构建中小企业“智转数改”普惠性服务体系，支持企业开发垂类大

模型、行业大模型、企业大模型，在完善人工智能政策制度、应用规范、行业标准化等方面先行探索。深化拓展城市、民生、治理等各领域场景开放、应用示范，赋能城市发展转型、民生福祉改善。积极发展数据产业，探索有序开放城市治理等公共数据集，推动数据资源资产化、产品化。

（二）提质升级六大特色优势产业

稳量提质现代商贸业。聚焦新消费产业链核心和价值链高端，集聚一批区域性、平台型、供应链、结算型总部企业，提升商贸业发展能级。推动汽车、石油、超市、百货等传统商贸品类服务迭代、智慧转型、品牌升级，引导传统商业体通过智慧赋能，打造精准商业、无人零售等特色消费场景。坚持“科技+商业”“策展+研发”“楼上+楼下”“室内+室外”理念，持续打造机器人大世界、无人机策展场景等集研产用展销服功能于一体的新型综合体，持续巩固商贸领先优势。

增量提质现代金融业。瞄准金融“五篇大文章”方向，大力招引证券、保险、理财、资管、金融租赁等持牌金融机构，推动金融中介服务机构聚集，布局发展金融科技、消费金融、供应链金融、财富管理等细分领域，构建覆盖多元业态的金融产业生态，不断提升现代金融产业竞争力、贡献度。发挥锦江区千亿基金矩阵资源优势，加快引导国资基金入驻，大力吸引公募基金、私募基金管理人、合伙人，不断提升各类资本与创新链、产业链对接

质效，增强金融服务实体经济能力。

转型提质现代建筑业。深入推动建筑业龙头企业智能化、绿色化转型，深耕建筑节能新材料、新型绿色建造、智慧运营等新兴领域，加快智能建造机器人、智能工地实时监控预警系统、自主可控建筑信息模型（BIM）等技术应用，打造智能建造和绿色建造集群。创新房地产开发模式，鼓励企业引入可持续设计理念，应用精益建造与数字化管理，提供专业的资产管护，促进房地产业高质量发展，打造“好设计、好建造、好服务”的“好房子”标杆。

坚定发展都市工业。依托新增工业用地高品质打造“工业上楼”产业载体，全力引育先进制造龙头企业，推动卷烟制造、生物医药等重点工业企业转型升级，进一步促进首台（套）重大技术装备示范应用、首发（研）技术产品创新创造。深入推进制造业“智改数转”行动，大力发展“精密小轻”智能制造，构建“上下楼就是上下游”生态，提升“锦江造”显示度。

壮大发展都市文旅业。深化全域旅游体系建设，以AIGC等数字技术赋能“文旅+百业”“百业+文旅”，高品质打造“潮享、潮购、潮游、潮玩、潮赏”主题专线，围绕“夜游锦江”项目提升夜间文旅体验，推出一批非遗品鉴、智慧演艺、低空飞行、数字展览等体验感强、互动性高的都市文旅项目。聚焦数字传媒、影视动漫、文化旅游等细分领域，深入推进“人工智能+”辅助

编剧、视觉内容生成、虚拟拍摄等应用，推动白鹭湾 AIGC 影视产业基地、红砂短剧工坊运营建设，实现从创意生成到制作发行的全流程智能化升级，不断提升锦江文旅知名度和文旅产业竞争力。

融合发展都市医养业。突出“事业产业协同、一老一小为主、高端特色服务”发展方向，依托华西、锦欣、蓉城康养等优质资源，围绕未来健康、银发经济、数智康养等重点方向，做强优生优育、美容抗衰等高端服务，发展智慧诊疗、远程手术等特色服务，丰富康养、疗养、调养等融合业态，加快建设银发经济未来产业园，引导外资投向都市医养产业，全力打造医养健康高地。

（三）培育发展六大未来产业

加快发展智简 6G。联合北邮未来通信研究院（成都）共建测试验证平台，带动一批“北邮系”生态企业入驻，聚焦语义通信、通感算智一体、内生智能等核心方向，突破传统通信范式，加快推进涵盖基础层、功能层与应用层全产业链培育，打造 6G 技术应用产业园，催生先进通信技术高效、绿色、低成本赋能千行百业。

做大做强脑机接口。依托前沿类脑人工智能创新中心、电子科大产学研医协同创新中心、脑机接口大厦等，争创国家产业技术工程化中心，集聚一批有影响力的链主及上下游企业，围绕电极开发、算法研究等核心技术开展攻关，加强肌电控制、影像诊

断、移动医疗、可穿戴设备等研制，重点开发医疗级植入设备、便携式体外设备、系统平台和应用软件，探索脑机接口技术在肢体运动障碍、慢性意识障碍、精神疾病等医疗康复领域的应用，营建“脑机+医疗”“脑机+教育”等多元场景，全力打造“西部脑谷”。

前瞻培育量子科技。聚焦量子通信、量子计算、量子精密测量等方向，加快建设量子计算中试平台、量子制造业创新中心，开展核心技术攻关和科技成果转化，着力推动量子计算测控系统、低温测控芯片等元器件产业化，打造以量子核心器件生产、组装为主的量子生产基地，打响量子产品“锦江造”品牌，探索培育“量子+能源”“量子+治理”等应用场景，全力打造“量子走廊”。

积极布局具身智能。着力打造具身智能机器人产业园，积极推进具身智能大厦、机器人大世界等重点项目建设，聚焦研发设计、生产制造和售后服务，加快建设具身智能机器人研发创新中心、生产制造基地、综合运营服务中心，着力发展文旅文创机器人、工程专业机器人、智能康养机器人等，打造首创首发具身智能产品，拓展文旅、工程、应急救援、工业生产、城市治理、智慧康养等领域应用场景。

加力发展低空经济。依托“智飞中心”一级起降枢纽和白鹭湾科技生态园，聚焦低空研发制造、应用运营、监管服务、基础设施等细分领域，前瞻布局“空中ETC”数智平台、城市空中“红

绿灯”系统，推进低空空域有序开发，大力招引 eVTOL 整机及关键系统、商业卫星应用等重点企业，探索打造商圈即时配送、eVTOL 载人商务通勤、低空文旅观光、全域智能巡检等应用场景。

提升发展智能网联。依托智能网联大厦，集聚招引摄像头、毫米波雷达、激光雷达等关键感知设备服务商，深入推进“车路云一体化”应用，搭建智能网联行业开放平台，打造智能网联测试场、自适应红绿灯、全域绿波通行等应用场景，驱动技术商业化应用，构建智能网联产业生态。

专栏 4 现代化产业体系构建工程

- ◆ “人工智能+”行动：抢抓人工智能发展机遇，加快推进锦观·智能智造产业园等项目，提升人工智能赋能千行百业的广度和深度，拓展锦江产业发展新空间。
- ◆ 现代商贸业：聚焦平台经济、新兴消费等业态模式，加快推进卓越商业综合体等项目，持续推动商贸业提质升级。
- ◆ 现代金融业：聚焦金融科技、消费金融等领域，加快推进交子金融信创中心、金融总部产业园三期等项目，推动金融更好服务实体经济，大力提升金融业显示度和竞争力。
- ◆ 现代建筑业：锚定智能化、绿色化转型方向，依托中国五冶科技中心等，推动绿色施工技术、绿色建材大规模应用，加速建筑业转型升级。
- ◆ 都市工业：聚焦智能制造、制造业“智转数改”等领域，加快推进锦江经开区智能制造总部基地、成都卷烟厂制丝线升级改造等项目，提升都市型工业竞争力。
- ◆ 都市文旅业：深化“文旅+百业”“百业+文旅”，加快推进每经中心、星桥光影中心等项目，不断提升锦江文旅知名度和吸引力。
- ◆ 都市医养业：顺应区域人口发展新趋势，加快推进四川省银发经济场景应用中心、三圣乡智慧大健康等项目，积极满足多层次、多样化、个性化医养健康需求。
- ◆ 智简 6G：聚焦技术攻关、概念验证与场景打造，加快推进 6G 技术应用产业园等项目，优化软硬适配、开发中试、检测认证等全链条专业服务。
- ◆ 脑机接口：围绕侵入式、非侵入式“双技术路线”，加快推进“西部脑谷”等项目，构建上下游协同、产学研医联动的产业生态。

专栏4 现代化产业体系构建工程

- ◆ **量子科技：**聚焦“量子+能源”“量子+政务”等领域，加快推进“量子走廊”等项目，探索量子加密、量子虚拟电厂规模化应用，打造西部量子安全应用标杆。
- ◆ **具身智能：**依托具身智能工程机器人创新中心，积极参与编制工程机器人行业标准，迭代升级机器人大世界等项目，打响具身智能赛道“锦江造”品牌。
- ◆ **低空经济：**聚焦“低空+物流”“低空+文旅”等领域，加快推进智飞科技文化中心及配套设施建设等项目，构建低空飞行调度、运维服务体系，打造国家级低空枢纽。
- ◆ **智能网联：**聚焦低速无人车商圈配送、无人清扫和城市治理、自动驾驶和通勤出行三大方向，推动多场景规模化商用，构建以路侧数据、云服务和场景产品为核心的产业生态。

三、积极拓展产业发展新空间

主动融入和服务国家、省、市重大发展战略，积极对接国家重大生产力布局，全力服务保障国家重大水电工程项目建设，深度融入成渝地区双城经济圈建设和成都都市圈建设，纵深推进多层次区域经济合作，拓展产业发展新空间。

（一）全力服务保障国家重大水电工程建设

服务成都综合保障基地加快建设。围绕项目报规报建、审批验收、施工建设等做好全要素、全生命周期服务，确保成都综合保障基地项目有序推进、按期投运，全方位做好国家重大水电工程项目服务保障。

释放平台创新链引领效应。依托国创中心，聚焦清洁能源、生态环保等重点领域，探索建设省级水电科技创新中心，集聚一批上下游科研机构，实现“楼上楼下”研发与转化协同，推动关

键技术及成果就地转化。携手西藏相关地区，聚焦 6G、工程机器人等前沿领域，推动开放一批高质量应用场景，探索“锦江研发+西藏场景+市场推广”合作模式，构建“技术研发—工程验证—市场推广”创新闭环。

加强工程供应链集聚运筹。瞄准工程施工、商贸物流、无人设备、人力资源服务等供应链重点环节，协助建立供应商准入与评价体系，探索建设清洁能源供应链中心。依托智飞中心等载体平台，探索“民航+低空”联运等模式，积极构建工程低空物流服务体系，提供物资投运、定制化要客出行保障等低空服务。

推动关联产业链集群发展。聚焦水电配套设备、储能装备、新型电力技术、绿色环保服务、清洁能源运维等领域，靶向招引行业龙头企业、专精特新企业、高新技术企业，探索打造清洁能源产业集群。围绕工程装备制造特殊需求，聚焦零部件加工、智能设备整机装配等“精密小轻”领域，运用“工业上楼”模式打造智能制造总部基地，探索建设高原特色装备制造基地。

（二）积极融入成渝地区双城经济圈建设

强化与重庆市渝中区等联动赋能、相向发展，深化国际商圈联盟建设，推动商圈信息互联、品牌共推、客源互引、活动共办，持续发布“成渝双城核心商圈指数”，打响“锦渝满堂”品牌。用好川渝两地联动实施过境免签政策，依托全市首家市内免税店和全省首个“即买即退”集中退付点，联动成渝地区相关区（市）

县推出一批巴蜀文化旅游线路，协同发展免税经济，服务成渝地区联动打造国际消费目的地。鼓励金融机构联合成渝地区相关区（市）县开展跨区域、跨机构业务合作，依法依规互设分支机构。

（三）扎实助力成都都市圈建设

深化重点产业链协同共建，紧扣“强链条、育集群、建体系”主线，深化“总部+基地”“研发+制造”等合作模式，依托“‘中锦’飞地产业园区”等平台，携手中江县等区（市）县，共同转化推广具有首创性、带动性的新技术成果。引导金融机构与德眉资产业项目对接，创新推出针对德眉资重点产业的专项信贷产品，提升金融赋能都市圈实体经济的能力。发挥锦江区消费市场优势，联合德眉资地区建立农产品直采基地与展销渠道，推动“产销对接+品牌共建”。

（四）统筹推进与其他区域协同发展

深入落实省委“五区共兴”发展战略，持续深化“产在炉霍、研在锦江”“飞地+众筹”等合作模式，助力炉霍县建强青稞、牦牛、俄色茶三大特色产业，支持炉霍创新“红+旅+农”发展新模式，共同开发光伏、风能等绿色产业。加快锦都幸福里等结对联动项目建设，完善锦都文旅共融、产业共兴、服务共享机制，策划包装“集散+旅游”“种植+销售”等跨区域联动项目，促进省农科院和都江堰市开展农业转化合作，探索共建现代农业产业园。围绕产业合作、资源互补、市场对接、人才交流，助力成都

东部新区、简阳市有关镇（街道）乡村振兴。

第三章 着力强化首发牵引，深化文商旅体展融合发展， 提升国际消费中心城市核心区影响力

积极服务和融入国内大循环，深入落实党的二十届四中全会关于“坚持扩大内需这个战略基点”“建设强大国内市场”等要求，充分发挥消费对经济发展的基础性作用，成都正推进文商旅体深度融合发展，深入实施提振消费专项行动，加快建设国际消费中心城市。锦江区作为全国商贸繁华区、国家全域旅游示范区，理应主动服务全市建设国际消费中心城市和世界文化旅游名城，聚焦打造“首发春熙路”消费极核，以首发经济为主引领，以春熙路时尚活力区为主承载，统筹推进“一核引领、四圈联动”商圈功能布局，构建文商旅体展融合发展体系，打造西部入境游门户，优化国际消费服务，增强国际消费中心城市核心区影响力，持续扩大高端化、多元化、国际化消费供给。

一、增强首发经济牵引带动力

依托春熙路商圈口岸优势，发挥区首发经济发展促进中心和首发经济研究院作用，推动首发经济链式发展，完善首发经济传播矩阵，优化首发经济产业生态，打响“首发春熙”品牌，赋能商圈建设和消费提质。到 2030 年，累计新增各类首店超 750 家。

（一）提升首发春熙品牌力

突出高端化、特色化，加快打造首发广场、“一广场三秀场”

等载体，搭建“首发春熙”新品首发季等展会平台。聚焦新消费、平台经济等主攻方向，培育具有品牌、创新、共享、供应链管理和金融投资特征的新消费产业，大力招引平台型企业、供应链总部、国际品牌总销总代企业，积极打通在地结算路径，加快构建“首店+总部+供应链”消费产业格局。鼓励老字号、国货“潮品”、天府乡村公益等品牌创新发展，推出伴手礼、时尚款、定制款、跨界款等各类新品，推动市内免税店设立专柜展销。支持科技类、都市工业类、文化艺术类、体育赛事类、演艺剧目类、养老托育类等多元品牌发展，积极开展新产品首发、新场景实验，定期举办主题首发活动，打造“国际品牌+新消费品牌+国潮品牌+老字号品牌”首发品牌矩阵，提升锦江首发经济影响力和辐射力。

（二）优化首发经济生态圈

深入实施“春熙行动”，发挥“商业+商务”“线上+线下”等融合发展优势，实施首发经济企业梯次培育计划，引导“链主”企业利用科技创新平台、供应链服务平台、首发活动服务平台联动上下游企业，健全“创新策源—市场验证—资本赋能—产业落地—反哺创新”机制，促进产品、技术、服务、业态创新，加速创新成果向消费市场转化，赋能热销单品、流量产品、新技术应用产品。推动企业运用人工智能、虚拟现实等技术创新展示和体验方式，融入在地文化资源，推出以首发活动为主题的旅游路线和产品。着力建强区民营经济发展促进中心首发分中心，开通首

发经济服务“绿色通道”，推动新品发布、展示展销、首店入驻等事项“一窗受理”、靠前服务。

（三）扩大首发经济影响度

依托专业楼宇集聚首发经济领域策展机构、专业中介等高能级服务机构，创新开展新消费品牌、青年潮牌、国货潮品、茶咖新品、科创新品等各类首发主题活动。鼓励企业新产品、新技术、新服务等进商圈、进楼宇、进园区、进社区延伸线下营销，联动新媒体，拓展线上宣传矩阵。依托驻蓉领事机构、国际商协会等平台，鼓励“锦江设计”“锦江创造”文创产品出川出海。利用国际商圈联盟、时尚杂志、网红达人等海内外资源，支持开展具有行业标杆性、市场引领性的首发经济活动，扩大首发经济影响力。

专栏 5 首发经济牵引带动工程

- ◆ **首发春熙品牌力提升：**推动实施锦江首发广场（红照壁地块）、科甲文化·新消费活力场等项目，吸引国际潮流品牌举办新品首发活动，强化区域潮流消费集群效应。
- ◆ **首发经济生态圈优化：**推动四圣祠片区开发建设，联动 IFS、太古里，打通区域商业空间脉络，靶向招引国际一线品牌全球旗舰店，打造国际时尚消费轴线和城市时尚消费地标。
- ◆ **首发经济影响度扩大：**加快升级商业空间承载能力，推动群光广场、王府井等商业综合体转型提质，加快植入首发首秀场景，持续集聚国内外优质品牌资源，推动举办各类首发主题活动。

二、提升“钻石型”商圈能级位势

聚焦持续激发有潜能的消费，分级分类提升商圈能级，加快

打造“时尚在春熙、金融在交子、商务在锦东、文创在468”的商圈协同发展生态，增强锦江商圈整体竞争力。

（一）打造国际一流春熙路商圈

充分释放“流量门户”效应，全力推动春熙路时尚商圈“一核两轴三区”规划落地，建好用好市内免税店、春熙路“一广场三秀场”等流量入口项目，加快打造“一街五巷”、入境游特色街区等场景，持续引入总部型、平台型流量结算主体，大力发展时尚消费、国际商务、会议会展、高端生产性服务业等功能业态。依托成都IFS、太古里核心片区，持续集聚国际一线品牌，构建具有全球影响力的国际品牌集群，鼓励国际品牌将新品测试、定制研发等高端功能向春熙路商圈集聚，提升商圈国际化能级与核心竞争力，全力塑造全球时尚消费地标。

（二）打造世界级交子公园商圈

积极发挥“科技金融赋能”作用，在“α交子湾”周边加速呈现滨江商业街、金融特色步行街、成都中心TOD，聚焦高端产业人群需求，丰富数智金融、高端服务、时尚消费等复合功能业态。着力强化金融与科技融合、商业与产业协同，释放片区生态价值，合力打造西部金融创新极核，营造产城融合、功能完善、充满魅力的宜居宜业宜商高品质生活场。主动服务国家重大水电工程“两基地两中心两平台”建设，发挥高能级平台引领作用，引导设立资本运营、数字经济、专业施工、环保治理等专业化公

司，吸引集聚更多总部企业、供应链平台等优质资源。

（三）打造高端城市级锦东商圈

着力提升“商务服务中枢”能力，加快构建“一核五区”空间功能布局，重点依托高品质楼宇、高端住宅以及文体场所，培育“高端商务与社区烟火共生”的消费生态，营建“国际+本土”演艺新空间，促进城市空间与艺术美学融合，打造现代办公、商务交流、时尚演艺集聚区。

（四）打造特色文创 468 商圈

不断优化“场景试验田”功能，以锦江数字文娱产业园等项目建设为核心，辐射联动周边区域，集聚发展文化创意、休闲娱乐、新兴消费与城市地标经济，探索发展元宇宙零售、绿色消费等新业态，营建分时段融合互补的消费场景，塑造全域消费 IP，创新探索“文创+”“公园+”消费模式，深化区域协同合作。

（五）推动商圈联动协同发展

强化商圈物理空间硬联通，构建立体交通网，打造慢行消费空间，建设“空中连廊+地下通道”双循环系统，串联春熙路—IFS—太古里—盐市口核心区，并向锦东商圈（东大街）延伸，形成“15 分钟步行舒适圈”；优化公交接驳，将各商圈重要节点串珠成链，增强商圈内商业体、地铁站、公园的连通性，实现物理空间联动。推动商圈数字空间软联动，构建统一数字基座，搭建“锦江商圈智慧云脑”，通过 AI 大模型、区块链、物联网

等技术，实现跨商圈导航、积分通兑、停车共享等功能；实时追踪分析客流动线和消费偏好，动态调整商圈资源配置，为不同类别消费者提供定制服务；大力推行票根经济新模式，构建以赛事、展会等票根凭证为纽带的跨商圈消费体系。

专栏 6 “钻石型”商圈能级优化提升工程

- ◆ **国际一流春熙路商圈打造：**着力优化商圈空间布局与商业载体功能，推动实施春熙路片区老旧街区提升改造等项目，迭代首发经济、首店经济、时尚消费等前沿新消费业态，加快提升商圈国际辨识度、核心竞争力与产业辐射力。
- ◆ **世界级交子公园商圈打造：**推动实施交子国际交流中心、交子金融智创广场等项目，集聚总部商务、潮流消费、科创零售、休闲社交多元业态，打造业态高端、功能复合、配套完善、场景融合的高品质标杆商业综合体。
- ◆ **高端城市级锦东商圈打造：**统筹商业提质与空间盘活，推动实施祥宝环球贸易广场 C 地块、“泰合地下空间枢纽”打造等项目，整合商务办公、高端商业、休闲消费、便民服务多元功能，着力打造区域商务服务核心节点。

三、打造文商旅体展融合五大场景

坚持场景思维，积极融入消费新场景培育计划，打造全域全景消费空间，推动商圈、商街、商场等消费空间连点成线、织线成网，加快构建空间贯通、群体覆盖、业态复合的消费场景体系，丰富拓展文化、商务、旅游、赛事、会展等多元场景空间，推动消费向多元融合生态转型，营造畅游畅购畅玩消费体验。到 2030 年，打造高品质文商旅体展融合场景 20 个以上。

（一）串联“潮购锦江”场景

着力通过串联商业空间、融合文商旅场景、升级节会 IP 及打造科技体验，系统构建“潮购锦江”消费场景。秉承“百业云

集、市廛兴盛”的千年商业历史底蕴和商业文明基因，以春熙路为起点，以东大街为纽带，将青年路—盐市口和镏钯街—邱家祠连点成片、串珠成链，加快提升青年路服装城等片区产业能级、街区品质，培育一批锦江消费名品名牌。着力推动太古里、群光广场、王府井等“一店一策”改造，让历史老店、时尚首店、艺术展演、潮流运动在街巷中共生，加快呈现“昨日繁华今更潮”景象。依托太古里、IFS等地标商业体，大力吸引国际奢侈品牌、设计师品牌、潮流IP设立全球或亚洲首店。抢抓国潮文化、国风文化等消费热点，推动蜀锦、川酒等传统商业符号转化为国潮IP、数字藏品，持续强化“蜀都味、中国潮、国际范”的消费地标识识别度。深入实施“百品千店”天府烟火小店提升计划，升级成都新“十二月市”IP，推动十二月市博物馆、十二月市主题街区持续上新，深度融入市级川派美食名菜、名厨、名店、名小吃“天府四名”品牌培育工程，鼓励成都光环、东门市井等持续开展新春嗨购、爽夏美食节、锦江八月夜等系列消费活动，提升潮购消费场景供给品质。

（二）点亮“夜游锦江”场景

着力通过拓展多元业态、建设夜间载体等，优化提升“夜游锦江”特色品牌，点亮“夜游锦江”场景。依托“夜游锦江”沉浸式文旅新业态项目，连接水井坊、东门码头、九眼桥等文化地标，加快涉水资源资产盘活利用，丰富夜游、夜购、夜食、夜娱、

夜运、夜秀等产品供给，鼓励在滨水空间发展日咖夜酒等复合消费业态。探索开发低空夜游，利用无人机编队灯光秀、MR 数字游船等技术，打造更具代入感的光影秀和互动场景，进一步提升“夜游锦江”吸引力。依托春熙路大慈坊街区打造一批高品质 Livehouse、夜间集市、深夜食堂等，探索建设“24 小时不打烊街区”，推动组建“深夜不打烊联盟”，提升夜间消费氛围。定期举办“春熙不眠 YEAH”音乐节、夜间时尚秀等活动，联合自媒体平台发起“夜游春熙”等打卡挑战，提升“成都不夜城”品牌形象。

（三）焕新“文润锦江”场景

围绕国潮文化、国风文化，通过业态引入与场景再造，全力焕新“文润锦江”消费场景。依托省、市川剧院，着力在周边街巷植入脸谱绘画、戏服体验、片段学唱等互动业态，打造集展演、体验、品鉴于一体的川剧文化主题街区，加速更新川剧主题场景。引导闲置空间引入演艺业态，推动打造“垂直百老汇”特色业态，支持精品剧目“首发首演”，推出“跟着演展赛剧游锦江”组合产品。依托天府红、群光广场等载体，借势爆款国漫作品，定向引进国内外动漫制作、手办开发与衍生品设计等业态，支持商业综合体联合潮玩企业设计推出“联名款”“定制款”文创产品，构建国漫“IP 引入—产品开发—场景消费”的全链条，加快营造国漫主题场景。活化利用大慈寺、耿家巷、琉璃古窑、金具厂

等历史遗存，嵌入匠人工坊、创意市集、潮流演艺等新业态。

（四）丰富“乐享锦江”场景

聚焦电竞、智能机器人、潮流运动、亲子互动、宠物经济等领域，全面丰富“乐享锦江”场景，打造现代都市娱乐新标杆。支持建设专业化电竞场馆，鼓励承接、举办电竞赛事活动，系统引入电竞主题酒店、装备体验店及衍生品零售店，开发线下实景探索游戏，加快营建主题鲜明的电竞商业场景。推动智能机器人与消费场景深度融合，定期举办多元机器人表演赛事，加速“春熙六宝”等机器人 IP 在商业空间、文旅项目的场景化应用，营建科技互动体验场景。鼓励社会资本投资建设轮滑泵道、空中跑道等新型体育设施，推动公园、绿道等生态场景有机植入骑行、飞盘等时尚运动，联动商业楼宇举办垂直马拉松、城市运动主题展览，拓展潮流运动场景。推动重点商圈完善儿童游乐设施，实施亲子友好型空间改造，引入“亲子剧场”等体验业态，开展亲子种植、萌宠互动等自然教育，营建集游乐、教育与情感互动于一体的亲子休闲场景。推动春熙路商圈、三圣花乡等区域配备宠物饮水点、共享洗爪台、临时寄存笼等便利设施，打造宠物主题快闪店、萌宠露营节等宠物社交场景。

（五）营建“颐养锦江”场景

创新“核心园区引领+多点场景渗透”布局模式，大力发展数智康养，系统营建“颐养锦江”场景。高质量建设成都市银发

经济重点产业链主承载地，大力引进一批国内外银发经济头部企业，培育具有全国影响力的银发经济品牌，持续完善以 1 个四川省银发经济场景应用中心为主牵引，以 1 个银发经济未来产业园为主承载，以“康养、医养、药养、金养”为主赛道的锦江区“1+1+4”银发经济产业体系，积极发展适老化产品与康养服务。依托华西医院、锦欣集团等优质医养资源建立“科技创新—生产服务—应用场景”转化落地机制，支持在机器人大世界等地布局智慧养老、康复辅助、老年健康产品“一站式”选品空间，推动辖区连锁超市网点建设社区适老化生活体验馆，打造银发产品首发首展首秀一体化展销场景。

专栏 7 文商旅体展融合场景建设工程

- ◆ **“潮购锦江”场景建设：**推动实施光明峯汇等项目，培育多元融合、业态丰富的新型消费空间，打造一批集聚人气、辐射全域的标杆消费场景，持续放大锦江潮流消费核心竞争力。
- ◆ **“夜游锦江”场景建设：**推动实施滨江商业街等项目，优化滨江夜景风貌、商业业态与夜游消费配套，塑造一批特色鲜明、业态丰富、可体验、可消费、可引流的精品夜间消费场景，擦亮“夜游锦江”名片。
- ◆ **“文润锦江”场景建设：**推动实施邱家祠时尚生活区改建等项目，深挖本土文脉底蕴、赋能文博消费升级，加快打造一批有特色、有流量的城市文化地标。
- ◆ **“乐享锦江”场景建设：**推动实施中生科创谷科技+运动体验场馆等项目，推动运动体育、生态休憩、文创休闲、科创体验业态深度融合，加快形成覆盖全年龄段、满足多样化需求的多层次场景供给。
- ◆ **“颐养锦江”场景建设：**推动实施华新智慧颐养生态谷等项目，整合高端医疗配套、康养商业服务、宜居片区改造资源，全域提升医疗健康保障、宜居休憩、便民康养一体化综合服务品质，构建宜居宜养、优质均衡的高品质颐养生活消费场景。

四、打响锦江国际消费服务品牌

聚焦增强现代化、国际化消费服务品质，大力发展入境消费，加快商圈智慧化、国际化、便利化环境建设，着力构建文商旅体展消费从售前到售后的全生命周期服务保障体系，全力打响“锦江消费”服务品牌。

（一）打造西部入境消费门户

畅通国内国际双循环，加快打造入境游服务体系，抢抓“240小时”过境免签政策机遇，高质量运营全省首家市内免税店、打造“离境退税特色街区”，在重点商超、旅游点位配套人工智能服务站，优化离境退税“即买即退”、便捷支付、多语种导览等便利化措施，提升入境消费便利度。加快构建线上线下联动、境内境外同步的宣传营销矩阵，打造入境游客来蓉首选地。着力优化入境游产品体系，优化拓展退税商品种类，推动川茶、川酒、瓷器、竹编、蜀锦蜀绣、本土潮品等地方特色品类纳入退税商品，构建“全球好物+成都礼物”离境退税消费生态，吸引入境游客消费。围绕川剧、川菜、川酒、川茶、蜀绣等本土元素，在仁恒置地广场打造一站式特色体验“川味沉浸空间”，鼓励旅行社将“川味”体验项目串联进特色旅游线路中，持续引入、做优国际高端精品酒店品牌，为提振消费注入新动力、拓展新空间。

（二）打造智慧消费体验中心

充分发挥人工智能赋能商圈发展作用，系统推进智慧基础设施建设、商业场景赋能与综合管理服务升级，全面提升锦江消费

智慧化服务水平。完善商圈物联网、全域感知网络等数字基础设施建设，推动商圈与商业商贸、消费终端、城市管理、公共服务等信息系统对接和数据共享。鼓励 AI 大模型、物联网、大数据等技术赋能商街提质，发展元宇宙、智慧门店、无人零售、数字导购、AI 穿戴等业态，支持大型商业综合体构建线上线下融合的“智慧商城”，鼓励特色街区发展基于消费者画像的 C2M 定制与智慧物流配送。推动商协会、运营企业开展智慧商业综合体（智慧商店）建设，整合智能停车、活动预约、消费评价等功能，提供一站式智慧体验。

（三）打造品质消费服务高地

加强市场规范化建设，构建诚信经营体系，实施“放心消费商家联盟”建设，建立统一售后维权平台，在消费密集区设立“消费维权服务站”。规范重点消费场所多语种标识，不断提升国际支付服务水平，常态化开展拒收现金整治，不断优化外卡受理环境，完善入境游客消费维权机制。建立商户信用公示制度，健全市场监测、权益保护、产品追溯等维权机制，强化消费者权益保障。完善旅游纠纷先行赔付机制，运用涉旅投诉纠纷提级提速办理机制、“二零一赔”标准，构建“政府引导、企业主责、行业自律、公众参与”治理格局。建立“锦江消费服务”礼仪规范和标准化培训体系，建立由行业协会商会、重点企业、社区、居民代表组成的商圈自治组织，提升商圈治理水平。

专栏 8 西部入境消费门户建设工程

- ◆ **入境消费硬件支撑强化：**加快 D10 望江等高端酒店项目建设，持续完善国际化高端旅居供给布局，构建高品质、多元化住宿矩阵。
- ◆ **入境消费体验服务提升：**抢抓成都作为首批国际化消费环境建设试点城市契机，结合入境游、免税店等新兴旅游消费业态，整合区域内核心消费资源，全面提升境外游客消费便利度与城市消费辨识度，高标准打造兼具对外展示、休闲消费、文旅接待功能的国际化城市会客厅。

第四章 持续强化科产融合赋能，一体推进科技创新转化应用，畅通科技创新到产业化全链条

锚定“四个面向”，抢抓全球新一轮科技革命和产业变革机遇，深入落实党的二十届四中全会关于“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”等要求，成都正加快建设全国重要的科技创新中心，打造国家战略科技力量重要承载地。锦江区作为成都创新资源富集的中心城区，理应聚焦打造“科创白鹭湾”创新极核，以科创经济为主驱动，以锦江经开区为主阵地，在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，深入推进创新链、产业链、资金链、人才链、供应链“五链融合”，持续提升创新体系整体效能，推动科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”。

一、建强平台夯实科技创新“硬支撑”

着力增强战略性科技力量承载能力，深入实施创新平台“提质增量”工程，深化政企协同、校地合作，加快构筑多层次、高能级的创新平台体系，为科技创新筑牢硬核支撑。

（一）加快建强重点创新平台

发挥国家重大水电工程引领效应，以国创中心等平台为支点，积极引导国创中心成果转化示范基地、成都科学实验基地等平台在地建设。加快建设国家级脑机接口创新中心，持续深化四川省信创联合重点实验室等国省级创新平台建设，强化与市级相关部

门（单位）多方协同共建。探索共建跨区域创新平台，携手西藏林芝、德阳中江等地区，共建中试产业基地、产业合作园等创新平台，推进重大科技成果、特色优势产业协同攻关、中试熟化、落地转化、应用示范。

（二）引进培育新型研发机构

深化与高水平院校合作，按照“优势学科+主导产业”模式共建以市场化运行、专业化服务、成果转化为导向的新型研发机构。强化与龙头企业协同力度，布局智简 6G、低空经济等领域创新研发平台，打造“西部脑谷”“量子走廊”等产业孵化空间，探索“研发机构+孵化公司+转化基金”运营模式，提升创新研发水平。遴选一批运行机制活、成果转化优、产业支撑强的新型研发机构，探索建立首席科学家制、科研经费“包干+负面清单”制等机制，提升新型研发机构创新活力。

（三）打造高水平创新联合体

引导龙头企业牵头协同产业链上下游配套企业、科研院所等创新资源，组建任务型、实体型创新联合体，共同推动产业链关键核心技术和共性技术攻关。健全创新联合体管理体系，探索实行“行政总师+技术总师+政府专员”管理运行机制，提升联合攻关效能。创新“政产学研用”合作模式，发挥电子科技大学、北京邮电大学等高校院所产业链整合优势，提升全国首个鸿蒙生态产业园、西部首个智能网联研究院等重点创新平台运营水平。

二、培优主体锻造科技创新“主力军”

强化企业创新主体地位，深入实施“白鹭计划”，依托区高成长企业发展促进中心，大力实施高成长企业倍增计划、专精特新企业培育工程，构建梯次培育、量质齐升的科技型企业成长体系。到 2030 年，全区高新技术企业达到 600 家。

（一）招引培育科技领军企业

突出龙头引领、创新引领、场景引领、平台引领，加快形成“一个技术领域、一家领军企业、一批重大项目、一个产业集群”的聚集发展态势。引导科技领军企业建设工程（技术）中心、企业研究院，承担重大科技项目。鼓励科技领军企业加大研发经费投入，建立健全研发准备金制度，提升企业研发机构建设、科技成果转化、人才团队引进及知识产权创造能力。落实研发设备加速折旧、研发费用加计扣除等政策，降低科技领军企业研发成本。探索建立重点自主创新产品推荐目录，健全企业创新积分制，打造一批面向装备首台（套）、材料首批次、软件首版次的首试首用场景。

（二）持续壮大高新技术企业

以“科技型初创企业—入库科技型中小企业—高新技术企业”为培育主线，建立高新技术企业梯度培育库，形成梯次接续的高新技术企业发展格局。健全高新技术企业、专精特新企业、“瞪羚”企业发现、选育机制，培育更多高成长“领鹭”企业。优化

“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”科技企业孵化生态链，探索建立以高新技术企业孵化成效为导向的科创载体绩效评价机制。推动科研基础平台、场景、数据等新型生产要素和数据文献、专业服务等科技资源向中小企业开放，鼓励科技型中小企业、初创企业申报国家、省、市级科技计划项目，开展关键技术攻关。

（三）推动大中小企业融通发展

发挥科技领军企业引领带动作用，整合自身设施、场地、市场、服务等资源，打造高质量、低成本、全链条的创新赋能平台，面向中小企业提供共享服务，扩大技术溢出效应。支持通过大企业“发榜”“发单”“发包”、中小企业“揭榜”“接单”“接包”等方式，加强上下游企业产品、服务、技术供需对接。鼓励领军企业及科研院所开放设计研发、设备场地等各类生产要素，带动中小企业提升科技创新能力，构建更具竞争力的企业矩阵。

三、汇聚人才提升科技创新“软实力”

深入实施人才强区战略，健全人才工作协同机制，加大人才引进留用力度，推进教育科技人才一体发展，不断推动人才规模提质扩容、人才结构持续优化、产才深度融合发展，加快形成适应高质量发展的人才发展体系。到 2030 年，全区人才资源总量突破 43 万人。

（一）加大人才引进力度

全力推进国际高端商务商贸人才发展特色区建设，深入实施

十万科创人才集聚行动计划。靶向招引“塔尖”人才，持续深化“双招双引”协同机制，建立健全顶尖人才主动寻荐机制，依托国家重大水电工程、北邮未来通信研究院（成都）等重点项目、高能级平台，靶向招引院士专家、顶尖科技创新人才及团队。建立健全柔性引才机制，采取顾问指导、兼职挂职、科技联姻等方式，柔性引进一批“锦江特聘专家”“科技副总”“产业教授”“技术总师”等人才。集聚壮大“塔基”人才，将未来产业、清洁能源领域人才纳入区级急需紧缺人才清单，探索高层次人才“伯乐举荐制”，组建一批掌握产业发展前沿技术的科技人才后备军。办好“蓉漂人才荟”“蓉漂杯”等招才引智系列活动，赴头部高校、先发地区广泛招引产业急需紧缺青年人才。探索“人才指标”定向匹配招引模式，鼓励企业“带岗位、带指标、带编制”靶向招引人才。

（二）推动人才作用发挥

持续推进“校院企地”合作，支持建立产教融合实训基地，与中国科学技术大学、北京邮电大学、四川师范大学等高校联合引育人才，联合企业探索“订单式”人才培养模式，定向输送“企业新型学徒”“现场工程师”，培育一批“锦江工匠”。深化人才体制机制改革，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才引育评价机制，对掌握颠覆性技术的人才项目实行重点支持，授权重点企业、重点科创机构开展人才自主认定和职称评审。强

化以薪定才、以绩推才、以才荐才、以赛评才，建立“长周期+里程碑”相结合的评价体系，对领军人才实行长周期考核，建设人才项目评审专家数据库，推行评价责任和信用追溯制度。围绕人才发展需求，常态化开展“人才+项目+资金”投融资对接活动，用好用活成都蓉城英才创新创业基金，着力构建“人才+科技+资本+产业”全要素支撑体系。

（三）做优人才发展生态

健全完善支持青年人才就业创业政策体系，深化“1+3+11+N”人才服务体系建设。健全市场化人才服务机制，健全“租购补”并举的人才安居服务体系，建成一站式集成服务线上平台，推广应用“锦绣人才卡·一码通”，提供项目申报、生活津贴、交通出行、教育培训、医疗保健等服务，持续将消费购物、文化娱乐、住宿餐饮等纳入保障范围。优化人才智慧服务平台，全面升级人才综合服务中心“一站式”服务功能，建设锦江人才数智中枢，整合锦江人才认定服务平台等平台功能，推动人才服务向“人找政策”向“政策找人、服务上门”转变，营造尊才爱才重才的浓厚氛围。

四、赋能转化释放科技创新“驱动力”

全面推进产业技术研究转化新型模式，用好“揭榜挂帅”等科创政策，着力打通从实验室到市场的关键路径，构建“需求—研发—应用”闭环机制，推动更多科技成果在锦江转化应用。到

2030 年，全区技术合同成交额达到 220 亿元。

（一）加强关键成果转化揭榜攻坚

健全“揭榜挂帅+成果转化”机制，对接梳理重点高校院所、科研机构存量专利和原创成果，定期发布高校院所科技成果供给榜单，鼓励企业揭榜开展科技成果“二次开发”和成果转化。围绕产业链上下游企业技术攻关需求凝练攻关任务“榜单”，面向高校院所、重点企业、创新平台集中发布，支持采取“揭榜挂帅”“赛马”等方式开展联合攻关，推动关键科技成果落地转化。建立企业出题机制，引导国创中心、北邮未来通信研究院（成都）等科研院所，面向科技企业开展“订单式”研发，聚焦企业技术攻关和创新产品攻关需求，采取“定向研发、定向转化、定向服务”模式，开发产业链“急需紧缺”新技术新产品。

（二）推动科技成果供需精准对接

深入实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，完善城市机会供给机制，探索开放政务服务、生态环保、应急保障等政府端场景，鼓励企业围绕先进制造、智慧商业、低空经济等提供场景化、市场化解决方案。着力搭建供需对接平台，建立场景清单常态化发布机制，持续开展“科创天府·智汇蓉城”“白鹭圆桌荟”等科技成果对接活动，鼓励科技企业在春熙路商圈开展产品首发、展示。做强“锦江科才云线上服务平台”一体化服务功能，积极对接“科创通”平台、成都知识产权交易中心等市级科

技服务平台，建强供需发布检索、成果分类查找、智能匹配信息、精准对接资源等服务功能，打造科技政务、科技金融等“一站式”云端服务。

（三）优化成果转移转化服务体系

积极争取国家技术转移西南中心、西南联合产权交易所、成都技术转移联盟等在锦江设立分中心，围绕科技成果所有权转让、专利技术转让等，提供技术交易、知识产权运营、企业孵化等服务，推动科技成果和专利技术产业化。聚焦智简 6G、脑机接口、量子科技等未来产业赛道，加快布局一批新型研发机构、概念验证中心、中试验证平台，积极探索“以赛促转、以赛促投”成果转化机制，深入开展创新创业大赛等活动，建强“概念验证+中试熟化+精准服务+市场推广”转化服务体系。完善技术经理人制度，培育壮大技术经理人队伍，推动科技成果有体系撮合、有质效转化。加强科技监督和科研诚信制度建设，优化知识产权保护机制。

专栏 9 科创融合赋能提升工程

- ◆ **创新策源平台扩容打造：**深入实施创新驱动发展工程，加快建设国创中心，高效运营北邮未来通信研究院（成都）、四川振兴集团产业创新中心、四川乳业技术创新中心等平台，提速推动各类产业创新平台落地，持续做强高能级科创载体。
- ◆ **核心关键技术协同攻关：**立足锦江未来产业发展主战场，围绕人工智能、脑机接口、量子科技等重点领域，深化产学研用深度融合，集聚高校、科研院所、龙头企业协同发力，靶向突破核心元器件、底层算法、量子传感等领域关键短板，携手攻关卡脖子技术。
- ◆ **科技成果转化服务提升：**聚焦科技成果转化关键环节，布局专业化中试载体与科创孵化空间，深化运营成都中试服务中心、天府金融科创服务中心等平台，赋

能前沿技术规模化落地。

◆ **成果转化应用场景营建：**鼓励开放政务服务、生态环保、应急保障等政府端场景，先进制造、智慧仓储等企业端场景，低空经济、金融服务等消费端场景。

第五章 深度融入和服务新发展格局，统筹推进深层次改革和高水平开放，激发高质量发展动能

深入落实党的二十届四中全会关于“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等要求，成都市正加快建设全国重要的对外交往中心、改革开放新高地。锦江区作为承载改革开放前沿基因的中心城区，理应用好改革开放“关键一招”，更好发挥经济体制改革牵引作用，培育壮大经营主体，全力推动改革向更深层次挺进，抢抓“一带一路”建设、新时代推动西部大开发、长江经济带发展等重大战略机遇，主动承担扩大更深层次更宽领域开放合作的重任，深入推进外事、外资、外经、外贸、外宣联动发展，持续推动开放向更高水平迈进，汇聚高质量发展动力活力。

一、激发改革发展内生活力

突出经济体制改革牵引，持续深化重点领域集成改革，以更大力度破除体制机制障碍，以更深层次改革激发经营主体活力，推动有效市场和有为政府更好结合，增强高质量发展内生动力。

（一）推进园区综合改革

深入实施“立园满园”行动，探索“一区多园”运行模式，构建15分钟生产生活配套服务网络，全面提升园区综合承载力。建立动态更新的企业培育库，分类制定实施培育计划，强化市场

拓展、场景开放、科技支撑、金融服务多维度赋能，聚焦主攻方向引育“镇园之宝”“明日之星”等，有序推动中小企业上规提质，全面提升园区核心竞争力。构建平台、资本、场景、要素、生态招商体系，推动资源要素跟着产业需求走、围着重点项目转。深化一体化组团式改革等园区综合改革，争取全省集成授权改革试点权限，以及全市园区扩权赋能授权和支持，推动区级部门管理权限通过直接下沉、委托行使、驻点服务等方式依法有序向园区延伸，更好实现“园区事园区办”。建立健全园区管理运行、议事决策、激励约束等机制，深入推行“管委会+专业公司”的开发运营模式，鼓励园区专业运营公司向市场合作伙伴、产业投资商、集成服务商转型，完善人员配备、扩权赋能等措施，探索开展“全员聘任”“竞争上岗”“特职特聘”。

（二）深化国资国企改革

优化国有资本布局，推动国有资本“三个集中”，构建“传统板块+专业板块”融合发展体系，布局发展特色优势产业和未来产业。加强资本运作能力，发挥千亿基金矩阵作用，实施国有企业改革深化提升行动，突出“投早、投小、投长期、投硬科技”导向，拓展“基金+直投”“先投后股”等投资模式，健全尽职免责、投后管理、差异化考核等工作机制。推进“三资三化”改革，通过确权登记、价值评估等方式，积极探索国有企业数据资源资产化；探索通过发行 REITs 等方式，推动未来收益权类资产

证券化；通过发行债券、开展融资租赁等方式，统筹推动国有资产杠杆化。健全企业“三重一大”决策机制，构建以管资本为主线的国有资产穿透式监督管理体系，动态优化重大经营管理事项清单，规范子公司分类管理模式，提升区属国有企业全面风险管理能力。深化国企干部人事制度改革，优化选人、育人、用人、留人机制，进一步畅通党政机关和国企干部双向交流通道，深化经理层成员市场化选聘和契约化管理。

（三）促进民营经济发展

做强区民营经济发展促进中心，构建“1+3+N+11”全域企业服务体系，持续推进民营经济“万千百十一”工程，完善招引培育政策一致性“工具箱”，深化“锦易贷”等普惠金融服务，建立健全“个体工商户—科技型民营企业—民营专精特新企业—结算型民营总部企业”全链条梯度培育机制。构建民营经济全周期、全环节、全维度监测指标体系，完善民营经济统计工作机制、数据共享机制。健全政府采购项目机会清单动态发布机制，探索“国企+民营”深度合作模式，加大政府采购中小企业产品和服务力度，鼓励民营企业参与基础设施、公用事业领域项目建设。推动民营企业平等使用各类生产要素和公共服务资源，强化公平竞争审查刚性约束，全面推行“双随机、一公开”监管，保障民营经济经营主体依法公平参与市场竞争。到2030年，民营经济增加值占地区生产总值比重不低于50%。

（四）深化要素市场化改革

全面落实要素市场化配置综合改革试点任务，促进各类生产要素向发展新质生产力集聚。激发技术要素创新活力，深化职务科技成果权属改革，完善技术类无形资产评估评价，探索技术要素向产业体系转化路径，进一步完善知识产权托管服务，推动专利开放许可，探索以知识产权证券化等方式推动科技成果资本化。提高土地要素配置效率，创新弹性出让与混合供给模式，探索市场化方式盘活存量土地和低效用地，推行工业用地“标准地”供应。畅通人力资源要素流动渠道，构建科学化、社会化、市场化人才评价机制，探索推动企业人才评价与职称评审互通。促进数据要素有序高效流动，建立政府数据开放共享机制，健全社会数据开发利用机制，优化数据安全保护、合法合规流通机制。

（五）深入推进财税金融改革

深化财政管理制度改革，强化全口径收支预算统筹管理，加快构建“大财政、大预算、大平衡”格局。深化预算绩效管理改革、零基预算改革，建立健全中央预算内投资、专项债、特别国债等政策资金对上争取工作机制。加强行政事业单位资产资源管理，建立资产管理与预算管理有效挂钩机制。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，健全防范化解隐性债务风险长效机制。完善税费征管协同机制，优化涉税涉费数据共享机制。深化金融改革创新，健全企业上市全生命周期服务机制，优化产业基

金、股权投资政策体系，健全金融风险防范处置机制。

二、全面提升对外开放水平

主动服务国家总体外交，发挥外事资源富集优势，以高水平对外开放为战略支点，深化高能级国际交流交往，聚力推动投资合作增量提能、国际贸易提质增效，促进涉外资源向发展优势高效转化，为全市建设全国重要的对外交往中心贡献更多锦江力量。

（一）推动国际交往深化拓展

拓展交流交往朋友圈。稳妥配合开展外国设领等工作，吸引更多外国领馆落户锦江，积极引进科技、生态、人文、会展、经贸等各类国际组织在锦江设立区域总部、办事机构或代表处。积极融入“大外事”格局，深化“五外联动”机制，强化与驻蓉领事馆、商协会、外资企业和金融机构等沟通对接，争取与更多“一带一路”沿线城市和国际知名城市、城区缔结友好关系，积极承办“成都—欧洲文化季”、蓉欧产业对话等外事活动。

提升国际传播效能。以“经济合作、社会发展、人文互鉴”为主题，开展文化、体育、音乐等民间交流，积极举办国际时尚周、全球书店论坛等国际性活动。主动链接国外友好团体，探索开展“海外人才实习生”“青少年海外夏令营”等交流活动。策划打造城区营销活动品牌，统筹国际经贸活动、民间交流渠道、来蓉知华友华外籍人士等资源，多渠道做好城市营销推介，用世界语言传播锦江声音、讲好锦江故事。

建强国际交往承载。以人民南路、盐市口为主要区域，策划实施国际会议会展综合体、中航国际广场等重点项目，进一步做强国际交流交往功能。依托盐市口、滨江路等星级酒店聚集区，加快推进星桥光影中心等项目，强化空间载体支撑，提升国际交流交往配套服务水平。

（二）推动投资合作增量提能

更大力度吸引和利用外资。主动融入“开放成都”合作伙伴计划和“蓉企全球展、全球招”行动，构建全球招商服务网络，重点瞄准东盟、欧洲、西亚等地区开展境外投资促进活动。

完善外商投资和对外投资机制。深入实施服务业扩大开放综合试点，探索拓展教育、文化、医疗、养老等领域开放路径。深化“口岸+商圈”协同，加强“两场两港”联动，开展平台招商、资本招商、场景招商、要素招商、生态招商，吸引更多跨国公司在锦江设立地区总部、投资性公司和功能性机构。

（三）推动国际贸易提质增效

实施一般贸易增量行动。用好“川行天下”“蓉品出海”等支持政策，做大大宗粮油、资源等传统贸易体量，探索国际品牌进口贸易在地结算路径，积极发展新消费品牌、二手车、数字文创出口等外贸新业态，扩大商品货物进出口规模。充分利用企业平台、行业协会等资源，锚定中亚、东盟、南美、中东、非洲等新兴市场，精准开展外贸对接活动，拓宽海外贸易市场。

实施服务贸易培育行动。以白鹭湾科技生态园等为依托，大力发展软件服务、技术咨询等服务贸易。鼓励外贸企业从“卖产品”向“卖技术+方案”转型，拓展独立技术、方案制定等业务模块。鼓励有实力的创意设计、文化演艺等服务商走出国门拓展市场。

实施跨境贸易提质行动。探索“跨境电商+”“市场采购+”等融合创新模式，布局“展转跨”等跨境电商零售进口新业态。加快引育平台型、结算型外贸企业，鼓励重点企业布局建设海外仓和展销中心，全力服务重点企业“出海布局”。

（四）推动对外投资稳健扩能

鼓励引导企业“走出去”。鼓励有实力、有出海意愿的企业，通过海外上市融资、境外精准直接投资、跨国技术联合研发等路径加速全球化布局步伐。引导工程承包等企业以多元方式承接海外项目，带动装备、技术、标准和服务出口。

优化企业对外投资服务。聚焦企业出海本地化服务需求，完善金融保险、法律仲裁等多领域服务，全力服务链主、龙头企业、先进制造业单项冠军和专精特新“小巨人”企业“抱团出海”、签约海外订单。完善风险防范和海外权益保护机制，强化企业海外合规经营意识和风险防范主体责任，加强境外安全风险评估、预警预防和突发事件处置能力建设。

三、全力打造一流营商环境

坚持用户思维、需求导向,持续优化完善营商环境政策体系,深化“拓市场、降成本、给场景、搭平台”服务机制,推进“进解优促”常态化企业服务工作迭代升级,构建“亲商、安商、育商、强商”全链条服务生态,激发各类经营主体投资创业活力。

(一) 提质升级“进解优促”服务

优化分级分类“进万企”模式、完善问题处理流程、深化审批制度改革,构建全覆盖、精准化、高效能的涉企服务体系,全面增强经营主体的获得感和满意度。健全“12345”企业快速响应机制,完善从诉求收集、分类转办、协同处置到结果反馈的全流程闭环管理机制,推动企业反映问题提速办理、复杂问题提级协调,实现“接诉即办、闭环管理、限时反馈”。持续做优“锦彩企成”“锦诉办”数智服务平台,擦亮“四到”“锦囊助企”营商环境品牌,建设涉企服务单位助企服务专员队伍,优化楼宇服务站和园区服务专员机制,实现涉企诉求响应“一键直达”,切实做到“有需必应、无事不扰”。

(二) 深化“高效办成一件事”改革

以“高效办成一件事”为牵引,聚焦“线上一网通办,线下只进一门”服务目标,擦亮政务服务“锦即办”品牌。聚焦提升政务服务质效,推动企业全生命周期审批流程“减环节、减时间、减材料、减跑动”,打造涉企服务“一类事”,促进“免申即享”“易申快享”“快申快兑”事项提速扩面。加强“一网通办”数

字化应用，依托四川省一体化政务服务平台，增强智慧政务应用范围，实现政务服务用户通、系统通、数据通、证照通、业务通，推动政务服务从“能办”向“好办、易办、快办”转变。

（三）完善社会信用制度体系

健全检查场景清单管理机制与行政检查“白名单”制度，探索开展民营企业整体授信主动对接服务。健全涵盖信用评价、守信激励、失信惩戒、信用修复等环节的全链条涉企信用服务机制，实现对诚信企业“无事不扰”、对失信行为“利剑高悬”。深入拓展涉企经营许可告知承诺制，健全信用承诺闭环管理机制，推广“信用医生”服务模式，探索扩大纳税信用体检报告运用范围，推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合。推行包容审慎监管，优化市场监管领域“首违不罚”清单制度，推广“综合查一次”联合执法，完善“一业一册”合规经营指南，合理降低企业综合成本，以法治思维为企业保驾护航。

（四）提升营商环境国际化水平

完善制度型开放机制，主动对接国际高标准经贸规则，深入推进跨境服务贸易便利化改革，推动从传统的商品和要素流动转向规则、规制、管理和标准等制度型开放。完善国际商事纠纷化解机制，创新国际商事纠纷“诉前+诉中”分层调解模式，探索建立线上线下国际商事解纷平台。优化外商投资企业投诉协调响应机制，搭建涉外法律服务平台，为企业提供合规咨询、纠纷调

解等精准服务。优化涉外商投资企业执法检查，实现“进一次门、查多项事”。实施外籍人士“家在成都”工程，完善国际化教育、医疗等服务设施，深化外籍人士社区服务中心建设，优化国际化生活环境。

第六章 着力转变营城方式，扎实推进城市更新提质， 促进大美公园城区有机生长

深入落实党的二十届四中全会关于“坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新”“以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长”等要求，成都更加注重集约高效、品质提升，深入探索内涵式、集约型城市高质量发展道路。作为全市行政区划面积最小的中心城区，锦江区理应坚持城市内涵式发展，科学布局生产、生活、生态空间，统筹推动城市功能、环境、品质和可持续发展能力综合提升，以提升空间利用效率、推进城市更新为抓手，促进城乡融合发展、全面绿色转型，营建舒适便利的城市生活空间和绿意盎然的现代城市风貌，聚力打造“公园城市、安逸家园”，加快实现人人享有推窗见景、诗意栖居的人城境业和谐统一。

一、强化空间立体挖潜

着力突破城市发展空间瓶颈制约，转变土地开发思维，以片区综合开发为导向，因地制宜把控建设开发强度、人口密度、建筑尺度，更好统筹做优增量和盘活存量，着力控载体、强运营，为现代化生产生活营造新场景。

（一）推动存量空间更新提质

深化片区综合性城市更新，探索“政府引导、市场运作、多元参与”模式，采取集成改造、嵌入式公共服务设施、里子工程等方式，系统谋划环境提升、民生改善、场景培育，加快实施四圣祠、琉璃场等片区城市更新项目建设，推动东光、农科院等老旧片区提升硬设施软环境、完善社区服务治理、重构市井烟火气。加快 TOD 复合型城市更新，注重城市功能复合、站城一体化开发，推广自持开发，探索“边拆边用”，重点推动林家坝 TOD 片区、四川师大站 TOD、新型社区等项目建设，促进周边医疗、交通、教育、生态等配套资源有机结合，打造形成“TOD+未来公园社区”双轮驱动的宜居宜业城市单元。强化低效工业用地利用保障，探索“一地一专班”“一地一策”模式，加快推动低效工业用地盘活投用。

（二）提升楼宇空间利用效益

分类推动老旧专业楼宇改造，探索自主更新、产权收购、长期整租等改造更新模式，鼓励企业智慧升级、归集产权、二次开发，加大存量楼宇盘活力度，实现功能置换、经营转型。推动增量空间高标准建设，提高楼宇配套服务水平，加快打造标准化都市工业楼宇，科学规划功能分区、强化垂直资源联动，构建“一栋楼就是一个产业链”的产业生态，以空间聚合赋能产业链协同。提高新增载体发展质效，实施划片包楼、联合招商，提高楼宇入驻率、入区率、入库率、纳税率“四率”水平。优化智慧楼宇服

务平台功能，集成楼宇品质、商务服务、产业集聚等信息，实现一体化运营管理，全面提升楼宇综合效益与楼宇经济竞争力。

专栏 10 城市更新提质建设工程

◆ **老旧片区城市更新提质：**聚焦危旧房集中、基础设施短板突出、公共服务配套不足的老旧住区和成片街坊，统筹推进危旧房改造、可利用资源改造，重点推动老旧小区基础设施改造、老旧小区片区综合改造、片区城市更新等项目建设，完善水电气讯、消防安防、停车充电、适老化和无障碍设施，提升社区公共空间、生活服务和环境品质。

◆ **重点街区建设品质提升：**围绕传统商圈、老旧街区、城市门户和重点公共空间，统筹开展街区风貌整治、公共空间营造、道路改造和功能配套完善，重点实施“兰桂品香”提升改造、东南里片区老旧街区改造等项目，推动存量空间提质增效。

（三）加强地下空间综合利用

完善地下空间综合利用规划，系统推动重点产业片区“地下一座城”建设。探索地下空间整体连片建管机制，创新三维空间产权登记新模式，强化地上地下空间产权归集、规划设计、开发建设和运营管理等一体化运作。率先打通春熙路、大慈寺到四圣祠地下空间，探索“地上+地下”综合商业开发运营模式，重点布局快捷生活消费、时尚零售、共享交流等业态。推动中生科创谷等科创片区地下空间利用，重点打造实验室、会议交流、数据中心等大体量、共享型、地下环境偏好型功能和创业孵化空间。探索利用公园绿化地下空间建设停车场、人防工程、垃圾转运中心等市政公用设施。

二、健全基础设施网络

对标最高标准最好水平，加强基础设施统筹布局、集成融合，

促进基础设施体系健全完备、能级提档升级、品质现代多元，提升安全韧性和运营可持续性。

（一）构建新型基础设施体系

适度超前部署通信网络、算电融合、新能源等新型基础设施，规模化建设 400G-OTN 骨干传输网，加速建设边缘智算中心，全力推动重点园区、商圈、景点、楼宇实现 5G-A 网络深度覆盖，打造“春熙路商圈智慧大脑”，实现消费洞察、安防管理、交通疏导的全局协同与智能决策。加快锦江大道等主干道路的智慧传感、物联网设施建设，探索搭建全区统一的智能网联汽车云控监管平台，支持自动驾驶测试与车路协同应用，推动智慧交通、城市管理、应急响应等场景创新。鼓励企业基于智慧商圈、“车路云一体化”等平台项目拓展开发城市智慧场景。提升通信骨干网、算力中心等关键信息基础设施安全等级，健全适配人工智能、量子通信等新业态安全技术方案。建成全域一体化应急通信保障体系，实现重大事件通信保障预案覆盖率 100%。

（二）完善传统基础设施体系

加强道路桥梁系统性修复，推动道桥设施精细化管理，完善道路桥梁养护制度，强化道路桥梁日常监管。推进排水防涝设施提标改造，完善城市排水防涝工程体系，加快排水设施薄弱区域水污染治理，完善市政道路配套排水管网。推进能源体系高质量建设，持续完善基础电网建设，优化变电站等市政配套设施布

局，推广分布式光伏发电规模化应用，推动燃气分布式能源、用户侧储能等能源项目建设。优化完善天然气输配体系，健全燃气服务和安全管理体系。更新改造公交站点、公交场站设施，有序增设智慧公交站牌、智慧候车亭，加强既有人行天桥无障碍设施及安全设施建设。推进城市立体绿化管养精细化，规范引导道路沿线与立体交通桥下绿地建设。

（三）优化内畅外联交通体系

深入实施城市通勤效率提升工程，构建现代化城市道路网络，加快推进三圣片区第二批次道路改造维护、岷江路规划道路及跨河桥梁建设等项目。推动主要路口智能化升级改造，科学高效推进城市交通治堵保畅。完善“轨道+公交+慢行”绿色交通体系，深度融入地铁 23 号线规划建设，开通定制公交、旅游公交等多元化线路，推动地铁与公交高效接驳，构建“通勤圈”“生活圈”“商业圈”高度融合的通勤体系。

专栏 11 基础设施现代化网络化建设工程

- ◆ **新型基础设施建设：**加快布局新一代边缘智算、无线电公共技术服务、光通信网络、分布式光伏、储能应用、智慧充电停车等新型基础设施，重点实施锦江软件园视频感知源建设等项目，推动区域 5G-A、人工智能、先进算力、绿色能源发展，提升城区数字化、智能化、低碳化支撑能力。
- ◆ **完善市政公用设施保障体系：**推进地下空间开发，建设公共配套地下停车场，加快城市供水、供电、输油、供气、通信、排水等老旧管网改造升级，重点实施城市燃气管道老化更新改造等项目，补齐市政设施短板，提升城市运行保障水平。
- ◆ **畅通内联外达交通网络：**加快推进骨干道路、支路微循环、跨河桥梁、断头路贯通、公交场站、慢行系统、立体交通、栈道连通和道桥整治等工程建设，重点实

专栏 11 基础设施现代化网络化建设工程

施锦江经开区工业用地配套市政道路、成龙路（三环路—绕城高速段）改造工程等项目，强化重点片区、产业园区、居住组团与城市主干路网衔接，提升交通通达效率和综合承载能力，构建便捷高效、安全韧性、绿色友好的城区交通网络。

三、提升城市人居环境质量

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，深入打好污染防治攻坚战，实施城乡人居环境“净优亮美”专项工程，推进市容市貌治理提升工作，更加注重源头治理，培育简约适度、绿色低碳的社会新风尚，完善突发环境事件应急处理机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，系统提升城市人居环境质量，实现“净环境、优秩序、亮空间、美风貌”。

（一）全力守护天蓝水清土净

打好蓝天保卫战，探索大气污染物和温室气体排放协同控制，持续将大气治理作为“一号工程”，从严管控地铁建设、旧城改造等施工扬尘；加强挥发性有机物（VOCs）源头管控，推动涉VOCs企业使用低挥发性原辅材料，确保空气质量优良率、PM_{2.5}年均浓度均完成上级下达目标。打好碧水保卫战，聚焦提升全域水环境品质，严格落实“河长制”工作要求，加快完善水资源保障、水旱灾害防御、锦江流域综合治理、水生态保护修复体系，建设锦江特色的幸福河湖。打好净土保卫战，全面落实土壤污染防治，推动疑似污染地块提前开展详细调查与风险评估，完善污

染风险源清单并实施“一源一档”动态管理；持续推进固体废物减量化、资源化、无害化，实施土壤分类管控与修复，确保污染地块安全利用率达到 100%。加强对耕地、林地、公园等关键区域保护管理，严守耕地保护红线。

（二）推进“新三大战役”攻坚

深入开展油烟、噪声、光污染防治，持续改善“市容环境”面貌。探索建立重点区域油烟排放动态监管机制，强化春熙路、盐市口等重点商圈餐饮油烟治理，推动餐饮配套安装高效油烟净化设备，推动在线监测系统全覆盖，确保油烟排放稳定达标。构建噪声污染防治长效机制，推动建筑施工、商业促销等重点领域制定分时段、分区域治理方案，严控商圈沿街商铺噪声排放，确保控制在国家标准范围内，建立动态监管机制，及时响应、快速处置超标噪声等问题。探索建立城市景观照明设施管理制度，深化光污染防治工作，实现居住区光敏感区差异化精准节能管理，加强城市照明系统精细化监测和维护。持续健全环卫设施体系，完善道路网格化保洁机制，加强路面清洁与小区环境综合整治，推进全域环卫公厕提升改造，实施垃圾压缩设备及配套设施更新。

（三）健全源头防控治理机制

加快完善生态环境保护治理体系，强化重点区域、重点领域、重点行业协同防控、系统治理，动态完善土壤污染风险源清单。系统推进生活垃圾源头减量，实现社区、商务楼宇、产业园区垃

圾分类设施全覆盖，探索“定向回收—再生利用”专项通道。严格执行限塑禁塑制度，推动商超、餐饮企业、文创门店禁用不可降解塑料袋及一次性塑料餐具，推广可降解包装材料与循环使用容器。培育绿色低碳生活风尚，深化生态文明宣传教育，依托锦江绿道、社区文化家园、校园阵地开展“绿色生活进社区”“低碳理念进企业”“生态教育进校园”活动。

四、厚植美丽多彩生态本底

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加快健全“一楔、三带、六园、十渠、多点”绿色生态体系，培育简约适度、绿色低碳的社会新风尚，打造蓝绿交织、疏密有致的生态家园。到2030年，建成各类公园不少于6处，公园绿化活动场地服务半径覆盖率达到90%。

（一）塑造城园共融生态格局

实施“全域增绿”行动，突出“增绿荫、添色彩、强特色”，持续完善城市公园绿道体系，重点推进“一远一近”“一老一小”等特色公园建设，有序更新老旧公园，串联各大公园、沿河绿地，打造景观优美、设施完善、充满活力的精品公园集群。以锦江主脉为核心，构建“干支流联动、蓝绿带交融”生态廊道体系，提升打造锦江沿线滨水绿廊、慢行步道，开展沙河、洗瓦堰等支流全要素一体化设计，推动建成集生态缓冲、市民游憩、雨洪调蓄、文化展示于一体的高品质滨水绿廊。推进“金角银边”绿色空间

建设，提质产业园区绿化景观，构建“地上有园、墙上有绿、空中有景”的绿化格局，提供更多优质生态产品。

（二）拓展生态价值实现渠道

用好白鹭湾湿地、三圣花乡等生态资源，探索“公园+体育”“公园+文创”“体验+研学”等新模式，塑造功能完备、特色鲜明的公园场景。着力打造户外休闲、萌宠经济等“公园+”“农业+”场景公园，打造花店、咖啡、书吧、简餐、夜间经济等多种消费场景，组织各种生活美学沙龙交流，不断增强消费互动、消费体验。拓展再生水在市政杂用、园林绿化、综合功能等方面的综合利用场景，推动水生态价值转化。

（三）积极推进碳达峰碳中和

推动生产绿色转型，实施绿色低碳项目全生命周期管理服务，推进近零碳排放园区、社区、楼宇、工业企业建设，支持资源循环利用产业发展。拓展清洁能源应用场景，重点推动商圈建筑及产业园区充分利用闲置空间布局分布式清洁能源项目，引导服务型企业优先选用低碳能源，积极探索“量子科技+虚拟电厂”场景，推广节能改造技术及低能耗设备、工艺，定期开展能源利用效率评估。推动城市建设绿色发展，深化零碳技术与智能建造技术应用，打造区域绿色智能建筑创新平台，支持绿色建筑采用环保材料、节能设备以及智能控制系统。加大新能源汽车推广力度，统筹建设覆盖全区的电动汽车充电设施网络。

专栏 12 生态建设重点工程

◆ **环境卫生基础设施建设：**加快完善污水处理厂、污水排水管网、环卫公厕、垃圾转运站等设施布局，重点实施成都市第九污水处理厂外管网（锦江区范围）改造项目一期、锦江区环卫公厕提升改造、锦江区生活垃圾转运站提升改造等项目，提高城市内涝隐患治理能力和污水处理能力，保障全域水生态环境质量。

◆ **人居生态环境提升改善：**持续优化全域蓝绿空间风貌，开展人居环境整治，推进塔子山公园、晨辉路公园改造，重点实施沙河锦江段美丽河湖综合整治、中生科创谷美丽社区人居环境提升等项目，推广清洁能源应用，建设清洁能源创新中心，加快城区绿色低碳转型，塑优水清岸绿、景城相融、低碳高效、宜居宜游的城区生态环境格局。

第七章 统筹传承与创新，繁荣发展高品位文化，推动 锦江文脉赓续焕新

深入贯彻落实党的二十届四中全会关于“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”要求，始终坚定文化自信，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。成都正加快推动天府文化创造性转化、创新性发展，打造彰显中华文明、巴蜀魅力、时代精神的世界文化名城。锦江区现代与历史交融，是展示多元文化的重要窗口，理应在彰显世界文化名城独特魅力中扮演重要角色，注重历史文化赓续传承与城市文化创新发展相统一，突出以文润城、以文惠民、以文互鉴，弘扬中华文明、传承巴蜀文脉、发展天府文化，持续厚植城市文化底蕴，彰显城市人文温度，促进全体市民精神生活共同富裕。

一、推动文化铸魂育人

坚持以文化人、以文润城，坚持中国特色社会主义文化发展道路，铸牢中华民族共同体意识，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，筑优市民诗意栖居的精神家园。

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观

深化固本培元的理想信念教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以文化涵养心志、陶冶情操，激

发市民向上向善向美的精神力量。推进成都理论精品“一街百站·千景万家”行动，做强“春熙嬢嬢讲习团”等基层特色宣讲品牌。常态化长效化开展“五史”宣传教育和新时代爱国主义教育，充分发挥先进典型榜样作用，建立有温度的新时代文明实践系统。构建大中小学思政一体化教育体系，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强马克思主义理论研究和学习，做强新兴领域思政工作。开展丰富多彩的市民主题教育活动，大力传承弘扬红色文化，推进校园文化建设。

（二）培育新时代文明新风尚

持续做好全国文明城市创建工作，培育崇德向善的城市文明。大力弘扬中华传统美德和时代新风，推进新时代文明实践中心建设，用好新时代文明实践站（所），建好用好家学文化沉浸式互动体验博物馆、李劫人故居纪念馆等阵地，深入开展家庭家教家风建设，提高全社会文明素养。围绕社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续开展“身边好人”“文明家庭”选树活动，深化文明单位、文明校园建设。大力倡导艰苦奋斗、勤俭节约、绿色生活、文明旅游、文明出行，推动市民修身立心。完善城市礼遇机制，健全社会诚信建设长效机制。深入推进网络文明建设，加强网络内容建设和管理。创新开展志愿服务活动，大力弘扬具有锦江特色的志愿服务文化，将志愿服务打造成为展示锦江城市文明形象的新名片。

（三）提升锦江文化传播效能

数字赋能基层宣传文化阵地，健全完善全媒体时代下的“大宣传”格局，充分发挥融媒体、新媒体、自媒体等传播矩阵优势，讲好锦江现代化建设故事，做强“品锦江”“锦江艺术季”等文化传播品牌，提升市民群众归属感、认同感。壮大主流思想舆论，管好守牢意识形态阵地，全面增强社会主义意识形态凝聚力和感召力，坚持党管媒体原则，实现新闻传播全方位覆盖、全天候延伸、多领域拓展，扩大主流价值影响力版图，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

二、优化公共文化服务供给

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，优化完善立体均衡的公共文化体育设施布局，形成全域友好、全民友好、全龄友好、全时友好的公共文体服务体系，持续增强人民群众的获得感与幸福感。到 2030 年，每万人拥有公共文化设施面积不低于 1300 平方米。

（一）建优公共文化体育设施体系

把握人口发展变动趋势，深入实施公共文体设施补短板工程，优化区文化馆、图书馆新馆运营模式，支持产业园区配套建设公共文体设施，持续增加公共文化设施面积。持续完善书城、书店网点布局，推进图书馆总分馆制建设，推广“菜市书屋”“留灯书屋”“驿书房”模式，积极引进社会机构共建城市书房、文化

驿站、智慧图书馆、艺术长廊等公共文化新空间，推进书香社会建设。持续推进“家门口”健身空间建设，新建、更新体育公园、社区运动角、天府绿道健身空间，完善全民健身设施布局。创新设施开放共享机制，有序推进区内院校体育场馆、图书阅览场室、会议活动中心等文体设施与社区共享。鼓励对公共空间实施“微更新”改造，提升改造基层文化服务中心、便民体育场地设施，推出一批公共文化运动新空间和打卡地。

（二）建实 15 分钟公共文化服务圈

持续提升公共文化配送精准度和覆盖面，建立优质文化资源直达基层机制，推动非遗传承、高雅艺术、品牌文化活动进社区、进楼宇、进商圈、进校园，优化提升文博鉴赏地和音乐演艺场，创新开展“走基层”文化惠民活动、“锦江之夜”“春熙放歌”等文化服务活动，创新开展市民艺术夜校、市民日校、周末课堂、午间音乐会等全民艺术普及服务，打造市民游客可感可及的艺术体验平台。开展基层综合文化服务中心“亲民化”改造，打造功能复合、服务规范、群众满意的文化生活场所。建立“青少年美育基地”等特色服务点，提升基层公共文化设施服务水平，扩大优质文化资源覆盖面，让市民在家门口享受高品质文化服务。坚持文化节庆惠民导向，推出更多公益文化项目。

（三）建强公共文化服务供给能力

加快推进公共文化服务数字化转型，全面升级“智慧锦江”

数字平台功能体系，加强新技术在公共文化服务领域应用，探索推出更多优质公共文化数字产品，推动智慧文化馆、图书馆建设，探索拓展“视觉图书定位盘点”“人工智能馆员”等智慧化服务。完善优质资源直达基层机制，积极打造“云观展”“云演艺”“云课堂”等线上服务新场景，构建全天候、立体化的数字文化服务空间。推进区块链等技术在文化领域的运用，推动文化产品版权登记、流转、交易和开发等线上化、可视化。鼓励社会力量参与公共文体服务供给，创新社会委托运营、民办公助等供给模式。优化“政府搭台+专业运营+群众自治”等管理模式，探索专业性机构连锁化、托管式运营公共文体服务空间，建立“服务管家”制度，引入培育“社区合伙人”，撬动多元主体参与服务，推出更多锦江特色高质量文艺作品。

三、传承创新千年锦江文脉

坚持保护第一、传承优先，注重挖掘城市历史文化资源，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推进城市文脉与时代精神有机结合，彰显锦江历史厚度与人文温度。

（一）推动文化遗产传承发展

健全文化遗产保护传承机制，探索建立“文物保险+服务”新模式。坚持历史文化保护与城市更新相结合，强化城市整体风貌和特色要素保护，加强大慈寺、水井坊等历史文化街区保护利用，高质量编制历史文化街区保护规划，推进邱家祠、四圣祠、

琉璃场等片区文物和历史建筑保护更新，植入文博文创、精品民宿、展览演绎等业态，打造锦江特色主题街区。做优做好锦江糖画、川剧等非遗活态传承，设立展示展演新场所。推动文化遗产数字化建设，培育城市文化 IP。开展锦江区第三轮地方志书编修工作。

（二）创新历史文脉活化利用

系统梳理锦江水文化、交子文化、大城文化等核心价值，探索推动琉璃古窑、金具厂工业遗址活化利用，提质东门市井、华兴戏坊等特色文化场景，探索引入剧本娱乐、文创展览等融合业态，强化人工智能应用打造智慧导游、智能导览、互动体验场景，实现在地文化“可转化、可感知、可消费”。丰富拓展新一代信息技术在文化领域的应用场景，鼓励建设演艺新空间，创新开展“建筑可阅读”行动，挖掘老建筑背景故事，增强建筑可见、可读、可听全新体验。

专栏 13 锦江文化传承创新行动

- ◆ **社会文明素养提升：**深化拓展新时代文明实践中心建设，打通引导、联系、服务群众“最后一公里”。加强新时代公民道德、家庭家教家风体系建设，进一步形成崇德向善、见贤思齐的良好氛围。实施新时代文明生活行动，引导市民养成“礼让斑马线”“聚餐用公筷”“垃圾要分类”等文明好习惯，持续开展文明交通等文明专项行动，提升市民群众文明素质。
- ◆ **文艺作品创作创新：**鼓励影视精品及优秀舞台艺术作品创作，加快集聚名作家、名作品，建立名编剧、名导演工作室，鼓励影视精品创作。充分利用现代科技和信息技术，培育制作一批网络剧、微电影、网络大电影、网络综艺等影视精品。大力支持创作话剧、音乐、舞蹈、杂技等优秀舞台艺术作品，积极培育戏剧、音乐、现代舞和民族艺术等高雅艺术团体。

专栏 13 锦江文化传承创新行动

◆ **历史文脉赓续传承：**建立本地文史学者、基层文化工作者、民间文化爱好者、非遗传承人等专家咨询团队，形成辖区内历史遗迹、古井古街、人文流传等各类文化资源清单。精心设计一批旅游景区线路、创作一批文艺作品、打造一批品牌活动、开发一批文创产品，推动历史文化成果创造性转化。通过挖掘资源、整理档案、征集实物、出版书籍，形成历史文化“一表、一文、一册、一库”。

第八章 坚定践行人民至上，推动民生事业发展与人口变化相协调，让全民共享高质量发展成果

深入贯彻落实党的二十届四中全会关于“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”的要求，成都正以人民城市理念引领现代化人民城市建设，坚持把造福人民作为根本价值取向，加快健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，推进高品质生活宜居地建设，不断满足人民日益增长的美好生活需要。锦江区理应全面践行人民城市理念，更加注重以人为本，坚持在发展中保障和改善民生，以人口和需求变化为导向，坚持以人定量、以需定供，精准绘制公共服务“人口地图”，以更充分、更均衡、更优质、更便捷为标准，接续实施“幸福美好生活十大工程”，促进人口高质量发展，全面提高人口综合素质，加快建设全民友好型社会、全龄友好型城区，打造高品质生活都市区。

一、促进更高质量的充分就业

深入实施就业优先战略，完善就业创业政策保障体系，逐步形成就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面，让人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。“十五五”期间，年均实现城镇新增就业2万人以上。

（一）推进稳就业增收入

支持企业稳岗扩岗，落实结构性减税降费政策支持，加强财税、金融等经济政策与就业政策的配套衔接。实施“重点产业就业倍增计划”，持续发展壮大人力资源服务产业，依托交子公园金融商务区（锦江片区）、白鹭湾科技生态园等重点片区，积极培育新职业新岗位。深化以创业带动就业，在创业政策、创业服务等方面为创业者提供更多有利条件。落实中等收入群体递增计划，支持小微企业、个体工商户发展，多渠道增加居民财产性、经营性收入，有效转化知识、技术等要素的经济价值。严格落实最低工资标准，推动低收入劳动者和一线职工工资合理增长，确保居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬与劳动生产率同步提高。

（二）保障重点群体就业

深化重点群体“1311”精准帮扶，做好高校毕业生、长期失业青年、残疾人、退役军人等群体就业帮扶工作，推动灵活就业、新就业形态健康发展，动态消除“零就业家庭”。健全“技能锦江”人才培养机制，引进优质培训机构及项目，广泛开展岗位提升培训和转岗技能培训。深化“濯锦工匠”培育认定，锻造高素质技能人才队伍。持续构建和谐劳动关系，完善预防和宣传机制，发挥调解组织作用，抓好劳动关系矛盾风险防控。加强对劳动关系的风险、隐患排查，尽力将矛盾化解在萌芽状态。加大劳动关系法律和政策宣传力度，深入推进以案释法。完善劳动关系协商

协调机制，大力推行集体协商和集体合同制度。

（三）增强就业服务支撑

高质量打造“15 分钟社区就业服务圈”，优化区、街道、社区三级就业服务网络，完善升级以“锦江就业超市”为枢纽的就业服务功能，推进设立“职业指导驿站”，实现就业服务“一站式”办理，探索“就业服务专员+网格员”双向联动机制，提升就业服务可及性。完善“锦江就业服务动态感知”数字平台，构建“政策智配、岗位智推、培训智选”智慧服务模式，全面提升就业服务效能与质量。大力发展人力资源服务业，面向各类群体广泛开展职业技能培训，推广新经济、新职业培训。深化产教融合，依托四川师范大学、四川邮电职业技术学院等院校，持续深入开展职业技能培训，提升产才匹配水平。

专栏 14 高质量充分就业行动

- ◆ **高校毕业生就业创业促进：**制定锦江区高校毕业生就业创业政策包，通过“锦江人才”线上平台和线下服务窗口进行“一站式”推送与咨询，健全高校毕业生校地协同、全周期服务机制，定期举办“锦江英才季”行业专场招聘会，推动高校毕业生高质量充分就业。
- ◆ **职业技能提升培训：**针对区域紧缺职业（如跨境电商运营管理、生成式人工智能系统应用、无人机群飞行规划等），开设“职业能力提升训练营”，联动优质培训机构、企业 HR 讲师，做好职业规划，提升职业能力，促进劳动者技能就业、技能增收、技能乐业。

二、构筑更加牢固的民生底线

聚焦群众关切的重点、热点、难点问题，持续完善基本社会救助、人道救助、社会福利、慈善事业等制度，突出社会保障普

惠性、基础性、兜底性作用，促进社会保障事业高质量可持续发展。

（一）完善多层次社会保险体系

健全多支柱养老保险体系，推行个人养老金与企业年金制度，鼓励开发消费型养老金等创新产品，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策。健全基本医疗保险参保长效机制，完善重点人群基本医疗保险体系，发挥各类商业保险补充保障作用。持续扩大失业、工伤保险覆盖面，落实失业保险政策，积极做好新就业形态劳动者职业伤害保障相关工作，推动工伤出险“一键报案”，健全职业伤害保障制度。

（二）优化现代社会救助体系

健全分层分类社会救助体系，扩大社会救助覆盖面，进一步推进并完善精准救助体系。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助体系，加大临时救助力度。实施救助家庭动态监测，建立完善救助家庭经济状况核对和协查网络信息平台。打造“博爱锦江”人道救助品牌，实施人道救助工程。鼓励社会力量提供就业指导、技能培训、创业支持等救助服务，积极搭建社会实践平台，深入开展志愿服务、研学等社会实践活动，鼓励青少年参与社会公共服务和社会公益事业。深化重点青少年群体、严重精神障碍患者服务管理工作，建立覆盖完整、切实有效、职责清晰、协调联动的工作机制。大力发展社会福利事业，拓宽社会福利保

障范围，加快推进福利设施建设。完善突发性、紧迫性临时民生兜底保障和特殊人群关爱机制。

（三）加强各类人群权益保障

落实《锦江区妇女发展纲要（2021—2030年）》和《锦江区儿童发展纲要（2021—2030年）》，加强妇女儿童权益保障。加强退役军人服务保障，加强退役军人服务中心智慧化建设，贯彻落实退役军人保障措施，促进退役军人高质量充分就业。健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系，加强残疾人康复机构和孤独症儿童辅读学校建设。完善残疾人福利保障体系，推动残疾人事业发展，加强残疾人康复养护、文体服务力度，推动城区无障碍环境建设。推动慈善事业高质量发展，做强“大慈益锦”品牌，引导支持企事业单位、社会组织和个人积极参与公益慈善。健全基本殡葬服务体系，建设锦江区殡葬服务中心等项目，完善基本殡葬服务设施。

（四）健全多元住房保障体系

统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，全力提升新建住房品质，围绕不同人群多层次住房需求，完善多层次住房保障方案，持续改善居民住房条件，推动住房与公共空间、就业岗位、公共配套设施联动发展，加强房屋全生命周期管理。优化健全人才公寓、保障性租赁住房、产业园区配套住房体系，持续做好保障性租赁住房供给，鼓励国有平台公司收购存量

商品房用于保障性住房，多途径解决新市民、低收入困难群众等重点群体住房问题。

三、打造更高品质的教育强区

坚持把教育放在优先位置，全力办好人民满意的教育，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，构建高质量区域教育体系，推动基础教育普惠优质均衡发展，提升“五育并举”实效，加快建成理念先进、体系完备、质量一流的高品质教育强区。

（一）推进教育资源均衡可及

优化教育资源布局，加强人口流动与学龄人口变化动态监测，稳妥推进学校布局调整，持续扩大优质学位供给，推进白鹭湾、梅香湖等片区配套学校项目建设，打造更多“家门口的好学校”。系统推进高中教育提质扩容，推进驸马片区配套高中建设，探索综合高中办学模式，构建“双15科教生态圈”。深化办学机制改革，持续推进“集团办学+校际联盟”模式，促进优质教育资源扩容下沉、全域共享，推动师资有序互通、课程协同共建，缩小校际和区域教育差距。

（二）提速教育现代化步伐

深入推进全国基础教育课程改革实验区、全国中小学科学教育实验区、国家特殊教育改革实验区建设，统筹推进“双减”和教育教学质量提升。积极探索贯通式培养改革，构建区域拔尖人

才早期发现培养机制。推进区域职普融通、产教融合，引导规范民办教育发展。持续深化教联体建设，加强与相关高校战略合作，推动家校社协同育人纵深发展。积极拓展教育开放格局，持续推进中外人文交流特色学校建设，提升区域教育国际影响力和竞争力。实施名师名校长倍增计划，推动教育链、人才链与创新链深度融合，全面提升区域教育综合实力和影响力。深化数智技术在基础教育全学段、全学科、全过程融合应用，建设“人工智能+五育”场景，打造人工智能教育区域课程和校本课程，加强跨学段衔接的数字素养培养，努力构建人机协同教育新生态。

（三）育强高素质师资力量

建设高水平教师队伍，构建名师名校长导师制培育、骨干教师项目式研修、新教师双师赋能的分层培养机制，着力提升教师培训的针对性与实效性。探索构建交互式、便捷化的教师继续教育数字平台，为教师专业发展提供高质量支撑。完善人才引进机制，加大高层次教育人才引进与培育力度，完善面向外省市优秀人才和非户籍应届毕业生的专项服务措施。健全教育评价体系，完善薪酬待遇与成长激励体系，切实增强教师的职业幸福感与获得感，大力弘扬教育家精神，让名校长、名教师、好学校成为锦江教育的鲜明标识和活力源泉。

专栏 15 高品质教育强区建设工程

◆ **教育资源优质均衡布局：**加强林家坝片区、梅林东片区、琉璃场片区、一心桥片区、白鹭湾片区等学位供给，推进配套中小学、幼儿园新建项目，促进学前教育

专栏 15 高品质教育强区建设工程

普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色发展和职业教育提质增效，构建布局合理、供给充足、优质均衡的教育公共服务体系。

◆ **教育基础设施条件提升：**支持既有优质学校改扩建和校舍功能完善，推动教学楼、学生宿舍、运动场地等设施提档升级，加快推动盐道街中学初中部改扩建工程、成师附小华润分校二期配建工程、成都市现代职业技术学校（双桂校区）改扩建等项目建设，改善办学条件。

◆ **人工智能+教育融合创新：**全面推进人工智能通识教育，广泛开展人工智能赋能教育教学应用，重点打造 AI+体育、AI+美育、AI+心育、AI+劳动教育和 AI+教学评各环节的系列创新实践场景，持续提升基础教育发展创新力和引领力。

四、建设更高水平的“健康锦江”

落实健康优先发展战略，以“大健康、大卫生”理念为引领，推动医疗卫生服务均衡优质发展，提升防控和救治能力，全面保障人民健康，努力实现美好生活“病有良医”。

（一）提升医疗卫生服务水平

推动医疗资源扩容提质，以龙头企业为引领做强高端医疗，以骨科、肛肠等为特色做精专科医疗，以脑机接口等为牵引发展前沿医疗，促进民营医疗机构、社区医疗机构健康发展，构建多层次、特色化医疗服务体系。深化网格化城市医联体建设，加快建设五医一体化“健康锦江”智慧卫生健康服务平台，探索建设紧密型城市医疗集团。推行“先诊疗、后付费”信用就医模式，推动社区卫生服务中心全面开设中医馆，提升家庭医生签约服务覆盖率，夯实以家庭医生为基础、区域性医疗中心为支撑的分级诊疗格局。深化医疗卫生机构与养老机构协议合作，促进医养结

合发展，建立健全长期护理保险制度。以智慧医疗建设为重点持续优化便民就医服务。

（二）健全公共卫生服务体系

筑牢公共卫生安全防线，加强公共卫生和疾控体系建设，持续巩固国家慢性病综合防控示范区成果，强化重大传染病和慢性病防治，有序扩大国家基本公共卫生服务项目覆盖面。完善区级卫生应急指挥与决策平台，健全监测预警与快速响应机制，全面提升突发公共卫生事件监测预警、风险评估和快速响应能力。健全应急预案体系、指挥协调机制、信息报告制度和专业应急处置队伍，加强应急装备配置、物资储备和学科技术支撑。加强心理健康和精神卫生服务，持续开展心理健康公益项目，通过专家赋能、多方协作、长效服务等举措，呵护大众心理健康。深入开展爱国卫生运动，持续推进健康锦江建设，广泛开展公众卫生应急知识普及与技能培训，不断提升卫生应急、疾病预防控制等能力。

（三）加强医务人员队伍建设

强化基层和紧缺专业医务人员培养，加强全科、儿科、急诊、麻醉科、精神科、护理等紧缺专业人才培养，在执业准入、培训培养、待遇保障等方面进一步向基层和紧缺专业倾斜，巩固基层服务能力基础，实现各专业人员队伍均衡发展。大力推进高校科研院所、医疗卫生机构联合培养机制，结合学科建设、重大科研攻关项目、重点实验室、科研基地等建设，引进培养一批高层次

公共卫生人才、复合型医疗人才。做好专科医生教育培训，加强临床医学研究，完善专科医生培养体系。

专栏 16 高水平“健康锦江”建设工程

◆ **医疗卫生资源均衡布局：**重点实施四川大学华西医院锦江院区二期建设工程、成都市第二人民医院口腔大楼、四川省第四人民医院提升改造等项目建设，支持医院院区扩容和医疗大楼建设，提升疑难重症诊疗、急危重症救治和区域医疗服务承载能力。加强社区卫生服务中心和既有医疗机构迁建改造，补齐基层医疗服务短板，推动优质医疗资源扩容下沉。

◆ **医疗卫生服务优化提升：**推动二级以上公立医院建立门诊和入出院“一站式”服务中心，全面推行预约诊疗、移动支付、床旁结算等便捷化服务，推进检查检验结果、医疗影像资料等共享互认，推广“信用就医”“一次挂号管三天”等模式。

五、完善更有温度的全龄友好服务体系

聚焦全年龄阶段人群需求，完善与常住人口动态变化相适应的公共资源配置机制和供给模式，重塑规模适宜、功能完善的完整社区基本单元，更好地提供普惠养老、便民服务等设施，构建“宜居、宜人、宜业”服务体系，提升公共服务供给匹配度，促进人口高质量发展。

（一）打造功能完备的完整好社区

完善社区嵌入式服务设施。加快构建覆盖全龄、功能复合的社区嵌入式服务设施体系，实现街道为老服务综合体、社区普惠托育点全覆盖，打造一刻钟便民生活圈。统筹利用存量资源，通过改造、置换、租赁等方式，新增社区食堂、共享书房、公共会客厅等融合性空间，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好城市环

境。推进社区设施适老化、无障碍改造与智慧化升级，建设社区设施数字地图，实现服务资源一图可视、一键可达。

完善“家门口”一站式服务。鼓励品牌连锁企业进驻社区，发展生鲜超市、便民维修、家政服务等民生业态，完善“小修小补”服务网点。培育社区社会组织与专业志愿者队伍，常态化开展老人助餐、儿童托管、文化导赏等公益服务。实施物业服务质量提升行动，建立健全物业服务评价机制，推动物业服务向生活服务延伸。推动基本公共服务向社区延伸，集成整合政务办理、就业咨询等功能于一体，实现“一站受理、全区通办”。

创新可持续运营模式。建立健全“公益+市场”的长效运营机制。推广枫树社区“社区合伙人”制度，引入专业社会组织或社会企业实施整体运营。探索空间使用“以租代建”、服务项目“公益+低偿”等灵活机制，增强社区自我造血能力。建设社区服务集成平台，实现服务资源统一调度、动态评估。设立社区发展基金，鼓励驻区单位、商户、居民多渠道参与社区共建。深化“信托制”物业管理模式，构建公开透明的物业费使用监督机制。

（二）营建安心舒心的生育友好环境

健全婴幼儿托育服务体系，大力发展普惠托育服务。完善生育支持政策体系，优化优生优育全程服务，为妇女儿童提供优质的孕前优生健康检查、住院分娩、母婴保健、儿童预防接种等服务。加快婴幼儿照护服务体系建设，鼓励幼儿园开设托班，增加

普惠托育服务资源供给，推进托幼一体化服务，探索医育结合、托幼一体、社区嵌入等普惠化多元托育服务模式，推进托育服务数字化建设。建设儿童友好城区，开展公共服务设施适儿化改造，合理增加社区儿童“微空间”和“游戏角落”，营建儿童友好型环境。推动家校社联动，提升儿童心理健康干预能力和水平，加强未成年人合法权益保障。

（三）健全普惠优质的养老服务体系

优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑的养老服务供给格局，优化“春熙券”普惠养老政策，完善“锦江乐龄生活圈”服务体系，统筹整合社区为老服务资源，强化为老服务综合体枢纽功能，推动社区为老服务站、小区为老服务点、老年助餐点等设施均衡布局，为老年人提供日间托养、营养助餐、医养结合、养老咨询等一站式照护服务。积极推进养老机构新建与改造提升，有效盘活存量资源，持续增加养老床位有效供给，支持家庭适老化改造。加强失能失智老年人照护服务，扩大康复护理、医养结合和安宁疗护服务供给，大幅提升失能失智照护床位配置比例。推进医养深度融合发展，支持医疗机构与养老机构开展多种形式合作，深化区属医院、社区卫生服务中心与养老机构的医养联合体建设，建立双向转诊绿色通道，推动优质医疗服务向养老机构延伸。积极推进老年教育体系建设，完善“1+11+N”老年教育体系。创新发展智慧养老服务，开展老年人智能技术应用

培训，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，推动实现老年群体自主、体面、有质量的晚年生活。发挥四川省银发经济场景应用中心作用，促进技术孵化、产品展示、供需匹配，探索养老事业与银发经济协同发展特色路径。

（四）建设活力迸发的青年发展型城区

实施青春铸魂工程，加强青少年理想信念教育。加大青年人才引进培育力度，健全完善青年发展相关促进措施，将锦江区打造为青年求职首选地、时尚消费目的地、都市休闲集聚地、创新创业新高地，为青年施展才华、成就梦想、绽放价值提供广阔舞台。依托锦江经开区、春熙路时尚活力区，聚焦“人工智能+”、现代商贸业、都市文旅业等重点领域，规模化创设高质量就业见习岗位与职业发展通道。持续完善青年人才服务保障机制，优化人才公寓供给、子女教育配套与生活服务支持，营造宜业宜居的发展环境。鼓励青年深度参与社区治理、城市更新与公共服务，增强对城区的归属感与认同感。通过政策赋能、平台支撑与服务优化，吸引更多优秀青年人才汇聚锦江、扎根锦江、共建锦江，让青年力量成为推动区域高质量发展的核心动能，实现青年成长与城市发展同频共振。

（五）打造便捷高效的民生服务平台

创新实施民生服务集成化发展，促进公共服务一体化供给。持续深化锦江区公共服务“人口地图”编制，完善人口数据底座，

加快公共服务供需平台建设，推动公共服务随人走。实施民生服务“一码通办”改革，依托“锦彩生活”推出民生服务码，实现民生高频事项“一码通办”。统筹全区社区服务中心养老、托育等基础功能，嵌入家庭医生、慢病管理等医疗服务，覆盖下沉报销、备案等帮办代办医保服务，延伸课后托管、老年教育等内容，实现民生服务“一站式”供给。

专栏 17 全龄友好服务体系工程

- ◆ **助力青年成长安居：**关爱青年住房问题，实施“青年润心”计划，增加青年人才公寓、保障性租赁住房供给，重点实施财鸣大厦保障性租赁住房项目改造工程、港融中心保障性租赁住房改造等项目，简化申请流程，提高入住效率。完善公共服务和文娱娱乐配套设施，建设运动场所、青年厨房、青年食堂等，提高居住舒适度。
- ◆ **丰富优质养老服务：**围绕老年人多层次、多样化养老服务需求，加快补齐重点片区机构养老床位和社区养老设施短板，重点推进锦江区银发经济未来产业园、白鹭湾科技生态园城市邻里中心等项目建设，完善生活照料、康复护理、助餐助浴、日间照护、文化活动等服务功能，促进机构养老、社区养老和居家养老协同发展。

第九章 大力推进治理提质增效,夯实城区安全韧性基础, 加快建设和谐安宁平安新家园

贯彻总体国家安全观,深入落实《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》关于大力推动城市治理增效的要求,成都正加快推进治理理念、模式、手段创新变革,强化重点领域安全能力建设,打造超大城市高水平治理新标杆。锦江区理应积极响应成都市推进超大城市治理现代化的部署要求,坚持“人民至上、生命至上”,更加注重以人为本、集约高效、特色发展、治理投入、统筹协调,以提升城市安全韧性水平为核心筑牢发展底板,以健全应急管理能力体系为关键强化风险应对能力,以提升现代城区治理水平为路径创新治理模式,以建设更高水平平安锦江为保障营造稳定环境,推动治理体系和治理能力现代化水平不断提升,以高效能治理、高水平安全保障高质量发展,加快打造韧性稳固、智慧有序、法治良善的和谐安宁平安新家园。

一、筑牢城市安全韧性根基

立足锦江区人口密集、功能复合的特点,坚持预防为主、平急结合,以筑牢城市安全韧性基础为核心,构建全域覆盖、多维防护的安全网络,增强城市综合防灾减灾救灾能力,提升安全可靠韧性水平。

(一) 维护社会大局和谐稳定

健全国家安全工作机制，完善国家安全风险防控体系，强化重点领域和重要专项协调机制，积极防范化解金融、房地产、地方政府债务等经济领域风险，维护城区政治安全和社会稳定。开展国家安全宣传教育，增强全民安全意识。全面落实意识形态和网络意识形态工作责任制，坚持主管主办和属地管理原则，深化网络空间安全综合治理，健全网络舆情处置机制，主动防范化解意识形态风险隐患，管住守牢各类意识形态和网络阵地，维护意识形态领域安全稳定。

（二）强化公共安全保障能力

完善城市安全风险分级分类管控机制，强化安全监测预警系统建设。加强安全风险源头管控，健全市政设施日常巡查维护机制，定期开展重点工程和重要设施安全风险评估。健全安全生产责任体系，常态化开展安全隐患“大排查、大曝光、大整治”，依托安全风险“掌上巡”系统，加强交通运输、高层建筑、食品药品、危险化学品、消防安全、建设施工、有限空间等领域安全管理，以人工智能赋能打造应急事件预警、道桥监测、智慧巡检巡查等应用场景。强化人员密集场所安全风险管控，编制人员密集场所安全管理手册。开展消防安全专项整治行动，加强特种设备安全监管。推进食品药品安全隐患常态化排查整治。

（三）提升基础设施韧性水平

深入实施城市基础设施生命线安全工程，加快老旧管线改造

升级，推进综合管廊智能化建设，针对性开展城市体检，补齐人员密集场所、老旧小区、高层建筑等安全设施短板。强化城市自然灾害防治，提高城市排水防涝能力。加强公共卫生基础设施标准化改造，健全危险废弃物和医疗废弃物集中处置设施，探索开展危险废弃物集中收集贮存。提升房屋安全保障水平，全面推进老旧小区安全改造工程，持续更新老旧小区燃气、电力、给排水等基础设施，推广智能燃气报警装置、电气火灾监控系统等安全防护设备。推进韧性安全社区建设，开展社区安全风险体检，完善社区微型消防站、应急物资储备点等基础应急设施。加强应急避难场所设施设备维护管理，完善应急疏散通道网络，优化应急避难场所功能转换预案，构建平急结合的应急疏散避难体系。

（四）健全应急管理救援体系

强化应急预案管理，推进街道、社区、企事业单位应急预案制定，持续动态优化应急预案体系。建强应急救援力量，深化“一主两辅”应急救援队伍“五联机制”，加强应急救援队伍车辆、装备和器材配备，推进救援装备标准化，打通消防应急救援生命通道，建立“五分钟消防救援圈”覆盖机制。完善全社会应急参与机制，提升区红十字城市救援队专业能力水平，支持社会团体和社会公众自愿参与应急救助活动，深入开展“关爱生命、救在身边”生命健康守护行动，推动防灾减灾知识技能“进园区、进企业、进社区、进学校、进家庭”。完善应急物资储备和调配体

系，持续优化实物储备和产能储备、政府储备和市场储备相结合的模式。

专栏 18 城市安全韧性根基工程

- ◆ **城市安全防护能力提升：**围绕防洪排涝、地下管廊和城市生命线安全运行，系统推进排涝通道整治、排水防涝治理和重点片区综合管廊建设，提升城市防汛排涝、管线集约管理和基础设施安全运行能力，增强城区抵御极端天气和复杂风险的韧性水平。
- ◆ **应急保障及处置能力强化：**推进城市安全风险监测预警、智能管控运营、仿真模拟训练和云边端协同巡检等能力建设，完善应急物资储备、救援指挥、综合处置、消防安全和安全产业支撑体系，推动应急管理由被动处置向事前预警、平战结合、智慧协同转变。

二、强化城市数智治理效能

坚持技术赋能与数据驱动，以智慧蓉城数字底座建设为支撑，以充分发挥数据的基础资源和创新引擎作用为抓手，推进设施联通、数据融通、场景贯通，提升城市治理智慧化水平。

（一）强化智慧城市基础支撑

推进云网基础设施建设，加快街区、商圈、社区等城市微单元基础设施智能化升级，推动 IPv6 网络基础架构升级，扩大锦江区电子政务外网服务范围，扩容关键网络节点设备和互联网出口带宽。有序实施城市泛在感知工程，构建立体化、全覆盖的城市运行“感知网络”，深化智慧城管精细化管理系统建设，围绕市政设施、交通运输、地下管网、河湖林地、生态环境、安全生产等重点领域，推动智能传感器、高清摄像头等前端智能感知源更新升级、补点扩面与集成共享，布局无人机等感知设施建设，

推动低空物联网与城市物联网深度融合。

（二）完善数据要素赋能体系

优化提升“智慧锦江”城市运行平台算力底座，推广区块链数据确权、人工智能预审等多项核心技术，进一步提升政务数据跨系统调用效率。深化基础库建设，按需梯次新增医疗健康、生态环境等主题库与专题库，推动城市数据资源池扩容扩面。深化公共数据共享，细化完善政务数据开放共享制度，建立健全政务数据共享供需对接机制、数据共享能力清单及政务数据共享争议解决处理机制。持续拓展公共数据开放广度，引导各类社会力量围绕民生服务、公共安全、社会治理等领域开展科学研究、产品开发、数据加工、数据服务等公共数据应用创新。衔接全市统一的公共数据共享开放平台，持续推动高频数据资源直达基层，赋能基层治理。

（三）拓展智慧治理应用场景

加快建设一体化政务大数据平台，以“高效办成一件事”为抓手，深化政务服务“一网通办”，积极推动国家及四川省重点事项清单常态化落地实施，开展特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务。优化升级“智慧锦江”城运平台，统筹推进智慧城管、智慧交通、安全应急等场景建设，整合线上线下资源，发展“六个一”智慧政务服务新模式。提升民意速办服务效能，加强数据挖掘分析和动态监测，推动“接诉即办”向“未诉先办”

延伸。

专栏 19 城市治理数字化转型工程

◆ **智能基础设施建设：**推进全域覆盖的城市物联感知体系建设，持续完善城市CIM平台和数字孪生建设，增强一体多源、共享开放的时空数据服务能力，支撑城市规划、生态环保、城管执法等协同应用。

◆ **公共服务智慧场景打造：**聚焦教育、医疗、“一老一小”、交通等民生领域，依托区城市运行中心加强人工智能技术与公共服务深度融合，创新预约诊疗、信用就医等多元服务场景。

三、增强城市精细治理能力

紧扣超大城市城区治理精细化要求，坚持党建引领、多元参与、共建共享，加大凝聚服务群众工作力度，健全社会工作体制机制，增强全覆盖、全过程、全天候基层治理能力，提升城市治理精细化水平。

（一）深化党建引领基层治理

加强街道基层治理枢纽建设，全面实施街道履职事项清单，建立清单动态调整、职责准入、执行评估、综合考核等制度机制。深化超大社区等重点区域党建引领基层治理实践探索。健全“微网实格”治理体系，推动一般网格、微网格设置运行与小区（院落）、居民小组等治理单元融合，持续深化“智慧锦江”与“微网实格”双向赋能，做实“网格呼叫、街道处置、部门报到”机制。巩固拓展小区治理攻坚制度化成果，深入推进党建引领无物业服务小区激励自治工作，健全党建引领下自治、法治、德治相结合的长效机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强区、街

道综治中心建设，推进信访工作法治化，深入推进“五调对接”“诉源治理”，支持社会组织、社会工作专业人才、志愿者等参与矛盾纠纷调解、特殊人群服务、社区矫正等工作。

（二）加强新兴领域党的建设

突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，完善条块结合、上下联动、有效协同工作机制，压实行业部门“管行业、管党建、管群体”责任，推动“两个覆盖”集中攻坚、提质增效，以园区、楼宇、商圈为重点，探索党建工作新路径，推动上市企业、专精特新企业等重点非公企业党组织覆盖，扩面提质增效互联网平台企业和科技创新企业党建，统筹推进社会团体、社会服务机构、社会中介组织、社区社会组织党建工作，优化行业协会商会结构布局和发展环境。探索新就业群体思想引领和服务管理路径，完善以工会组织为枢纽的党群组织体系建设，加强新就业群体友好街道、友好社区等“友好场景”建设，力争推动新就业群体党建工作继续走在全市全省全国前列。

（三）促进社会力量融入治理

发挥市民群众治理主体作用，统筹开展人民建议征集，畅通和拓展汇集社情民意渠道，常态化开展“爱邻（20）协商议事”活动，推动更多的群众“金点子”转化为惠民“金果子”。深化“星火”社区人才计划，持续建强“星火善治”赋能培训品牌，建强社区工作者、社会工作专业人才、社会工作领域党务工作者

等骨干力量，不断提高群众工作能力。健全社会工作部统筹、多部门协同的志愿服务组织管理机制，全覆盖开展“专业社工带志愿者、志愿者协助专业社工”融合发展工作，推动形成社工专业优势和志愿力量优势的乘数效应。以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进互嵌式社会结构和社区环境建设，深入开展民族团结进步创建工作。丰富市民参与方式，建立居民参与激励机制，畅通便捷参与渠道。持续创新社区营造项目，引导居民参与社区建设。

四、全面提升依法治理水平

聚焦新时代新征程法治中国建设，坚持法治思维，营造稳定有序、公平公正的法治环境，织密保障社会公平正义的法治之网，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用。

（一）建设更高水平的法治政府

坚持立良法促善治，创新构建“1+6+11”基层立法意见征集工作体系，打造“1+2+5”特色基层立法意见征集阵地网络，夯实锦江现代化建设的法治保障。优化政府职责体系和组织结构，严格落实重大行政决策程序，全面落实行政规范性文件备案审查、公开解读机制，完善实质性化解行政争议机制。全面推进严格规范公正文明执法，推进“府院联动”“府检联动”工作机制常态化运行，深化税费共治，提升跨单位协同联动实效。深入推进公正司法，规范司法权力运行，深化司法体制综合配套改革，推动

司法监督提质增效。完善侦查监督与协作配合机制，构建以证据为中心的刑事指控体系，深化以审判为中心的诉讼制度改革，加强公益诉讼工作。强化检察监督，健全审计监督、纪检监察联动机制，深入推进“民生实事项目人大代表票决制”工作，完善政务公开制度，推行群众评议，接受社会监督。

（二）深入推进“法治锦江”建设

完善现代公共法律服务体系，健全人民调解组织网络，分层分类培育人民调解品牌，支持律师、公证、仲裁等法律服务机构参与矛盾纠纷化解，常态化开展法律援助，打造社区公共法律服务智慧化场景，努力满足人民群众日益增长的法治诉求。推进司法救助与社会救助衔接，全力保障农民工、残疾人、老年人等群体合法权益，推进刑事案件审判阶段律师辩护全覆盖。扎实开展“九五”普法，深化公民法治素养提升行动。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，整合司法、行政、社会组织等多元力量推动法治宣传教育。

（三）深入推动“平安锦江”建设

加强社会治安整体防控，深化“平安驿站+平安联盟”机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型，推进“微网实格”治理体系与治安防控融合。迭代升级智慧公安大脑，深化无人机、机器人应用，推动天网工程、雪亮工程、慧眼工程向社区治理领域延伸覆盖，健全空地一体感知体系。推进常态化扫黑除恶斗争，

加大电信网络诈骗、毒品犯罪等预防打击力度。加大矛盾纠纷排查化解力度,善于运用法治思维和法治方式防范化解重点领域风险,充分发挥人民调解作用,推动矛盾纠纷多元化解。

第十章 凝聚社会各界强大合力，切实保障 规划落地落实

一、加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，落实全面从严治党主体责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，始终把党的全面领导贯穿“十五五”规划落地落实工作全过程各方面。广泛凝聚各方力量，大力激发领导干部干事创业的积极性，锻造堪当重任的干部人才队伍，创新群众工作体制机制，调动人民群众和社会各界力量，推动“十五五”规划见行见效。

二、健全规划实施机制

健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，形成定位精准、功能互补、统一衔接的规划体系，形成规划合力。健全重大任务、重要工作、重点项目抓落实机制，按照规划纲要确定的重点任务研究制定重大事项专项行动计划，明确部门职责、细化分工，制定路线图和时间表，分年度落实规划提出的目标和任务。推进规划实施的信息公开，主动接受人大、政协监督，自觉接受新闻媒体和社会公众监督，有效发挥新闻媒体和社会舆论的监督作用。

三、夯实规划项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划,优化重大项目布局,健全重点项目储备库,切实发挥重大项目对规划落实的支撑作用。组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目,加强项目实施的全过程管理。优化重大项目投资领域和区域布局,对规划纲要中已经明确的重大项目,强化前期论证、健全协调机制、加大监管力度,确保项目顺利实施。

四、健全政策协调机制

围绕经济社会发展重点领域,强化发展规划与财政、国土、产业等各项政策间的协同,推动短期政策与长期政策衔接配合。围绕规划提出的目标任务和重点领域,研究制定相关配套政策,形成可操作的实施计划和工作方案。优化财政支出结构和政府投资结构,加强财政预算与规划实施的衔接协调,优先投向发展规划确定的重大任务和重点工程项目。

五、强化规划评估考核

对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解,明确牵头部门和工作责任,将规划纲要实施情况作为政府工作和绩效考核的重要依据。健全规划中期评估、总结评估制度,支持引入第三方独立评估,并按规定程序依法对规划进行调整或修订。建立规划纲要评价考核机制,组织开展规划年度跟踪监测,强化监测评估结果应用,确保各项目标任务落地落实、取得实效。

结 语

“十五五”时期是加快建设中国式现代化新锦江的攻坚期，使命光荣、任务艰巨、前景光明。站在新的历史起点，全区上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻落实党中央和省委、市委、区委各项决策部署，大力实施“首发春熙路、科创白鹭湾、活力公园城”发展战略，雷厉风行、真抓实干、善作善成、创先争优，为高质量建设“品位锦江·创新高地·幸福城区”，实现“十五五”发展目标而努力奋斗！

附 件

名 词 解 释

1.四化同步、城乡融合、五区共兴：中共四川省委提出的统揽四川现代化建设全局的总抓手，“四化同步”指坚持新型工业化主导、信息化引领、城镇化带动、农业现代化固本，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调；“城乡融合”指进一步破除城乡二元结构，促进城乡资源要素双向流动、优化配置，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；“五区共兴”指高水平推动成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展。

2.五中心五地：《中共成都市委关于制定成都市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出的加快建设全国重要的经济中心、科技创新中心、对外交往中心、国际消费中心、文化创意中心和国家战略科技力量重要承载地、全国先进制造业基地、数字文创产业集聚地、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

3.新质生产力：创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动

对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

4.首发经济：企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程，具有时尚、品质、新潮等特征，是符合消费升级趋势和高质量发展要求的一种经济形态，是一个地区商业活力、消费实力、创新能力、国际竞争力、品牌形象和开放度的重要体现。

5.立园满园：成都市为推动产业园区高质量发展提出的“优化提质、特色立园，赋能增效、企业满园”专项行动，核心目标是通过优化产业结构、完善服务配套，实现园区从建设到全面运营的转型升级。

6.白鹭计划：《锦江区高成长企业引育赋能助跑“白鹭计划”（2025—2027）》的简称，锦江区坚持以科技创新引领新质生产力发展，以“立园满园”专项行动为抓手，面向高成长企业全要素矩阵式需求提供强力支持的政策举措。

7.专精特新：专注于细分市场、创新能力强且质量效益优的中小企业，具有专业化、精细化、特色化、新颖化的核心特征。

8.上云用数赋智：通过推动企业上云、利用数据和赋能智能化改造来实现数字化转型的行动。

9.智改数转：智能化改造和数字化转型，其核心是数字化技术的创新应用，以促进新一代信息技术与先进制造业的深度融合，全面提升企业在设计、生产、管理和服务等各环节的智能化水平。

10.5G-A：基于 5G 网络在功能上和覆盖上的演进和增强，支撑互联网产业 3D 化、云化、万物互联智能化、通信感知一体化、智能制造柔性化等产业数字化升级的关键信息化技术。

11.AIGC：AI generated content 的英文缩写，即人工智能生产的内容。

12.车路云一体化：智能网联汽车领域提出的系统性技术架构，通过车辆、道路设施与云端平台的深度融合，实现交通系统的协同感知与智能决策。

13.锦渝满堂：重庆市渝中区与成都市锦江区制定《锦江区—渝中区“锦渝满堂”巴蜀文化旅游走廊建设工作方案》，共建“锦渝满堂”特色文旅品牌，深化资源共享、优势互补，协同融入巴蜀文化旅游走廊建设。

14.一广场三秀场：利用春熙路广场人流优势，将春熙路广场打造成为时尚品牌秀场、科技新品展场、文化演艺秀场。

15.一街五巷：“一街”即将春熙路步行街拓展为西连天府广场、东接九眼桥头，长约 5 公里的东西向步行轴线；“五巷”即北中南新街青年潮流文化非标商业街区、科甲巷“书院文化”特色街区、东顺城南街艺术时尚商业街区、纱帽街时尚文旅活力

街区、1.314 爱情专线主题街区等 5 条南北向特色街巷。

16.α交子湾：交子公园金融商务区锦江两岸约 5.2 平方公里范围，锦江流经此处形成类似字母“α”形状，与金融领域的“α 收益”（又称“主动收益”）相契合。

17.REITs：不动产投资信托基金（Real Estate Investment Trusts），通过发行收益凭证汇集多数投资者的资金，由专门机构进行不动产投资经营管理，并将投资综合收益按比例分配给投资者的信托基金。

18.民营经济“1+3+N+11”服务体系：推动“1 个中心+3 个场景分中心+N 个专项服务中心+11 个服务站”服务场景建设，集成全区政务、专业、生活等服务资源，实现服务阵地全域覆盖、内容全域集成、效能全面提升，打通服务最后一米。

19.“开放成都”合作伙伴计划：“政府—行业—企业”多元主体协同发展的国际化合作平台，按照城市合伙人思维，集成政务服务、公共服务、专业服务，实施 LET’ S GO CHENGDU（成都向未来）行动，联合国内外优质企业、专业机构、商协会、智库专家等（称为“成都伙伴”），汇聚城市开放发展的增长力量。

20.川行天下：四川省商务厅重点打造的国际市场拓展品牌，在支持参加国际知名展会、开展经贸促进活动、完善国际营销体系、开展出口产品和服务认证、布局线上营销渠道等五个方面予

以企业政策和资金支持，帮助更多川企抢滩登陆拓展全球市场。

21.蓉品出海：通过政策筑基、通道拓维、产业赋能，构建“物流畅达全球、产品享誉海外、品牌彰显价值”的出海新格局，推动“成都造”从“产品输出”向“技术输出”“品牌输出”升级。

22.400G-OTN：实现单波速率高达 400G 的光传送网。

23.VOCs：挥发性有机化合物（volatile organic compounds）的英文缩写，是一种在常温下容易挥发的有机化合物，涉及家庭装修、汽车尾气、工业生产等多个领域。

24.“1311”就业帮扶：为有需求的劳动者提供 1 次就业创业政策宣传、3 次就业岗位推荐、1 次职业指导、1 次职业技能培训。

25.“社区合伙人”机制：整合辖区企事业单位、经营主体及社区人才资源，以“公益+低偿+市场”的运营模式，激活社区生活圈信任生态链式合作机制，构建多元参与、共建共享的社区服务新格局。

26.“五社联动”机制：社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源联动。

27.新时代“枫桥经验”：坚持和贯彻党的群众路线，运用自治、法治、德治等方式，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情。

28. “1+6+11” 基层立法意见征集工作体系：“1”，即由区人大常委会法工委负责日常工作，统筹、规划、指导人大各街道工委基层立法意见征集点建设工作；“6”，即区人大 6 个专门委员会，负责对接上级立法机构的立法需求；“11”，即 11 个街道共同参与、具体负责、重点推进。

29. “1+2+5” 特色基层立法意见征集阵地网络：即提升 1 个基层立法联系点、打造 2 个产业园区基层立法意见征集点、探索 5 类特色街区基层立法意见征集点。

信息公开属性：主动公开

抄送：区法院、区检察院，区委办公室、区人大常委会办公室、区政协办公室，区委各部门，区人武部，各人民团体，各国有公司。

成都市锦江区人民政府办公室

2026 年 6 月 29 日印发